



乌拉特中旗**德岭山镇**国土空间规划（2021-2035年）

德岭山镇人民政府

（公众公示稿）



前言:

乡镇上联城市、下接乡村，作为五级国土空间规划体系的最基本单元，承担着由上传导、中间管控、向下指导的重要作用，因此乡镇国土空间规划发挥的主要作用应当包含三个方面的内容。

- 1.贯彻落实省（自治区）、市（盟）、县（旗）国土空间规划关于本乡镇的具体要求，有力保障重大战略布局的落实；
- 2.摸清乡镇全域各类资源底数，明确刚性管控要求，划定国土空间保护开发格局，完善全域支撑体系，指导集中建设区建设发展，形成国土空间“一张图”；
- 3.建立规划刚性传导体制机制，指导各项专项规划、详细规划、乡村规划的编制和实施。



规划总则

General planning principles

1

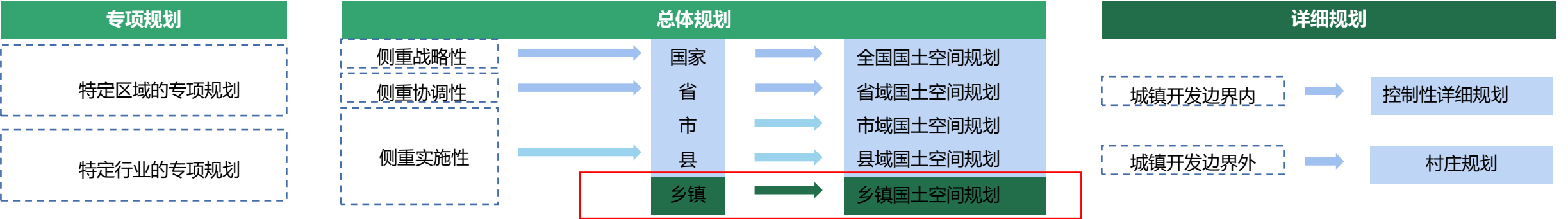
1.1 指导思想

习近平总书记 2019年3月5日参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时强调，“要坚持底线思维，以国土空间规划为依据，把‘三条控制线’作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线”。

《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

根据自然资发【2019】18号《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，依据“五级三类”国土空间规划编制体系，将主体功能区划、土地利用规划、城乡融合等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”。

“五级三类”国土空间规划编制体系



《关于全面开展国土空间规划工作的通知》

自然资发【2019】87号《关于全面开展国土空间规划工作的通知》，对国土空间规划各项工作进行了全面的部署，全面启动国土空间规划编制审批和实施管理工作。

《内蒙古自治区苏木乡镇国土空间规划编制规范》

2020年自然资源部办公厅印发了《内蒙古自治区苏木乡镇国土空间规划编制规范》，指导和规范乡镇级国土空间总体规划编制工作。强调乡镇级国土空间总体规划是乡镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，应注重体现综合性、战略性、协调性、基础性和约束性。在乡镇层面引导管控村庄层面国土空间规划的方向。

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。

1.2 规划依据

中央政府文件

国务院关于印发《**全国主体功能区规划**》的通知国发〔2010〕46号

中共中央 国务院关于印发《**生态文明体制改革总体方案**》的通知（中发[2015]25 号）。

环境保护部 中国科学院关于印发《**全国生态功能区划（修编版）**》的公告（公告 2015年 第61号）。

环境保护部办公厅 国家发展和改革委员会办公厅关于印发《**生态保护红线划定指南**》的通知（环办生态[2017]48号）。

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《**省级空间规划试点方案**》（厅字〔2016〕51 号）。

中共中央 国务院关于印发《**统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用**》的意见（中发[2018]44 号）。

中共中央 国务院关于印发《**建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见**》（中发[2019]18 号）。

生态环境部办公厅、自然资源厅49号文件：关于印发《**生态保护红线勘界定标技术规程**》的通知。

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《**关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见**》。

自然资源部印发《**市级国土空间总体规划编制指南（试行）**》。

《内蒙古自治区市县国土空间总体规划编制导则（试行）》

内蒙古自然资源厅印发《**内蒙古自治区苏木乡镇国土空间规划编制规范**》（DB15/T 3367.2-2024）

相关规划

《乌拉特中旗国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

《巴彦淖尔市国土空间总体规划（2021-2035）（公示稿）》

《乌拉特中旗国土空间总体规划（2021-2035）（报批稿）》

《乌拉特中旗德岭山镇村庄规划》

《乌拉特中旗德岭山镇乡村振兴规划》

《乌拉特中旗德岭山镇总体规划（2018-2035）》

其他相关法律法规、政策文件、技术标准等

1.3 规划范围与期限

规划范围

规划范围为德岭山镇镇域范围和牧羊海牧场站，镇域下辖牧羊海牧场、6个行政村、1个嘎查，71个村民小组；分别为牧羊海牧场、大圣村、红旗村、乌镇村、兴丰村、胜利村、四义堂村、苏独仑嘎查；总面积为932.36平方公里，其中德岭山镇861.62平方公里，牧羊海牧场70.73平方公里。

规划主要分为镇域层面及中心镇区两个层面。

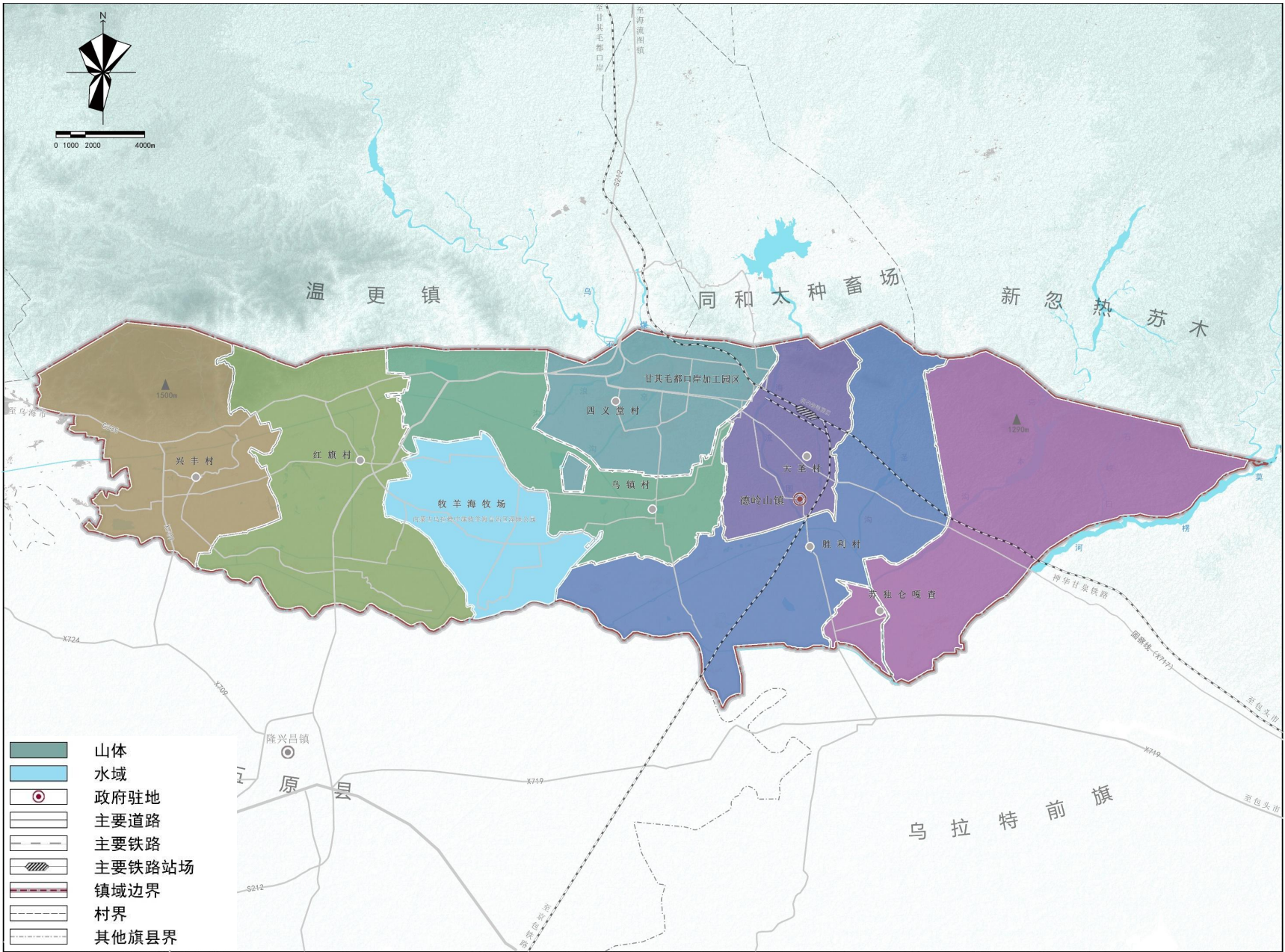
规划期限

2021-2035年

近期：2021-2025年

远期：2026-2035年

展望：2050年





目标策略

2

General planning principles

2.1 定位目标

巴彦淖尔区域矿产资源加工、运输产业示范基地，乌拉特中旗南部生态安全屏障，乌拉特中旗特色水产业和农畜产品生产加工集散基地

功能内涵

巴彦淖尔区域 矿产资源加工、运输 产业示范基地

以褐煤资源和蒙古国进口焦煤延伸加工为支撑的煤化工产业；以旗内尤其是蒙古国进口的黑色金属、有色金属资源为支撑的矿山及冶金深加工业，以大乌淀和高勒图石墨矿为基础，发展石墨精深加工业。

乌拉特中旗南部 生态安全屏障

加强低山丘陵林草建设，控制水土流失，提高水源涵养能力，建设阴山山地生态功能区。加强阴山南麓山前生态防护带建设，保护山前人居安全。实施牧羊海湿地公园生态修复工程，优先保障区域生态功能完整性，践行绿色农牧业发展模式。注重矿产资源开采与生态环境保护的关系，发展生态化矿产资源加工业。与乌拉特后旗等共同构建阴山南麓山前生态防护带。

乌拉特中旗特色水产业 和农畜产品生产 加工集散基地

以打造中旗粮食主产区为发展底线，巩固现有小麦、玉米、葵花、蔬菜、等种植格局，以生态效益型草原畜牧业、高效订单种植业和有机农畜产品加工业为主攻方向，加大水产养殖、标准化畜牧业养殖，建设区域特色农畜产品生产基地。

2.2 发展目标

将德岭山建设成为**生态秀美、经济繁荣、文化彰显、民生幸福**的宜居宜业小城镇。

2025

逐步成为支撑乌拉特中旗高质量发展的重要区域增长极，南部门户小城镇

至2025年，按照“四区多点、一体规划”的思路，逐步构建产业融合样板区、种养循环经济集聚区、农牧种源全产业链发展先导区、黄河流域绿色高质量发展区四大区域布局，加快现代化农牧业发展，创建高标准现代化种养殖生产加工基地，发展壮大牧羊海水厂养殖示范基地，培育龙头企业，推进农村电商物流、文化旅游产业。

2035

基本建成中旗南部生态安全屏障，特色农畜产品加工基地

到2035年，绿色高质量发展道路基本建成。国土空间治理体系全面建立，镇域空间格局基本形成，特色产业与优势产业全面壮大，基础设施得到全面保障，城乡人居环境全面提升。

2050

全面建成生态秀美、经济繁荣、文化彰显、民生幸福的宜居秀美小城镇

到2050年，全面形成乌拉特中旗富裕、文明、美丽、开放、幸福、和谐的小城镇。

2.3 发展策略

1 坚持生态优先，以蓝绿空间为本底

2 区域协同发展，提升发展效率和品质

3 提升生活品质，塑造独特的地域特色

4 增强基础设施，提升城乡安全保障水平

5 完善公服体系，提升生活空间宜居优质

6 加强城乡统筹，推进城乡一体化发展



优化格局：构建生产、生活、生态空间协调共融的总体格局



增值提效：提升产业附加值，提高土地价值

综合整治：增减挂钩、增存挂钩，提高国土空间利用效率



设施提升：补足短板，完善配套设施建设

品质提升：打造魅力景观，塑造特色风貌



国土空间格局与结构

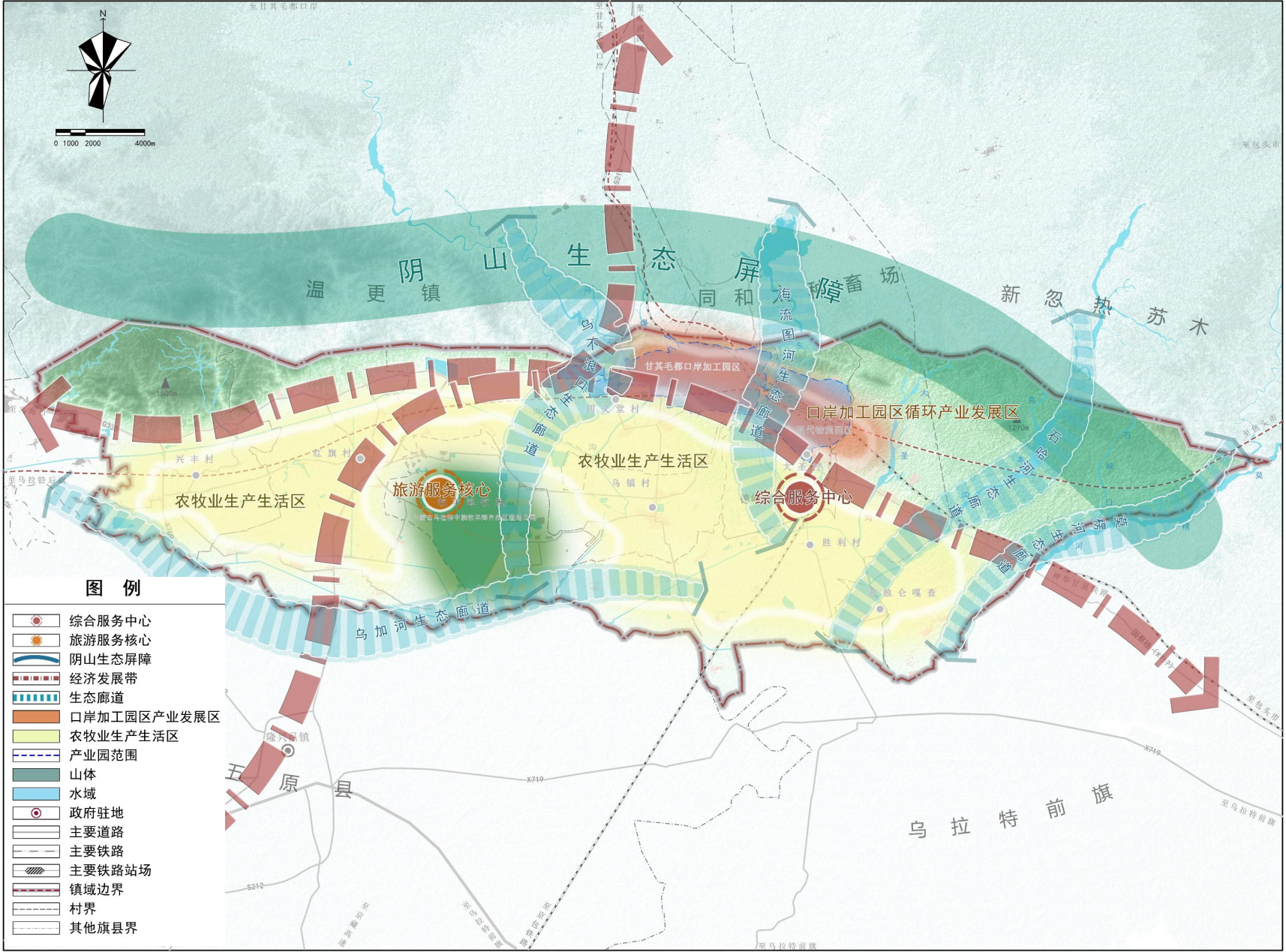
Land spatial pattern and structure



3.1 总体格局

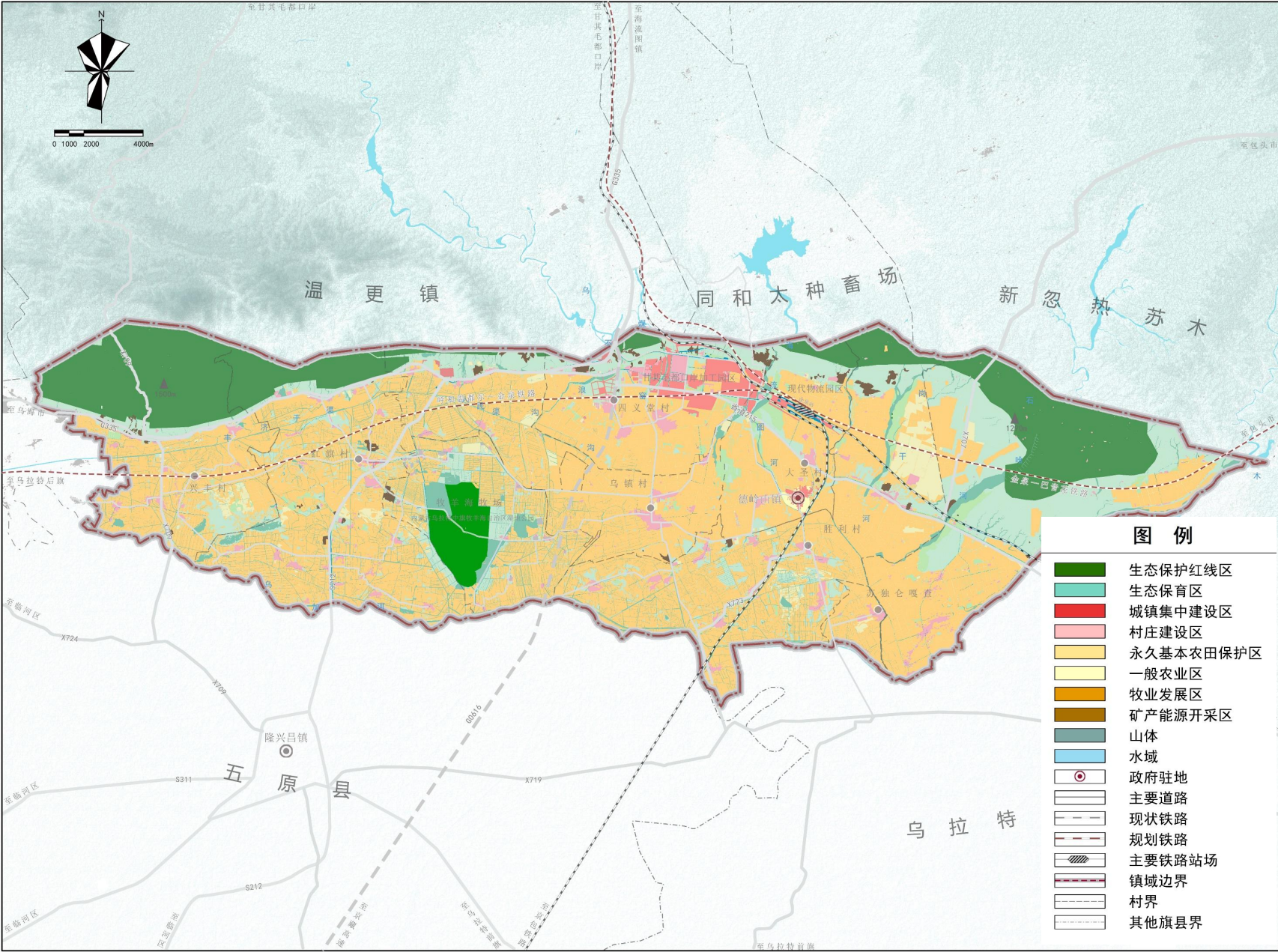
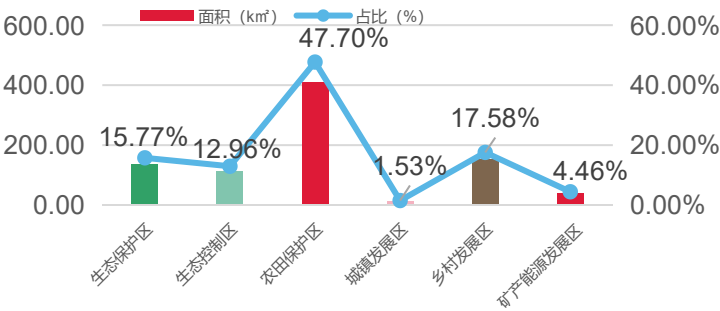
规划构建 “一屏、双核、两带、五廊、两区、多点” 的镇域国土空间总体格局。

- 一屏：**
北部阴山生态屏障。
- 双核：**
镇区综合服务核心、牧羊海旅游服务核心。
- 两带：**
在建G355与规划省道215形成的东西向经济发展带。
现状省道212与在建G335形成的南北向经济发展带。
- 五廊：**
沿阴山南北向四条主要生态廊道，分别为乌不浪口生态廊道、海流图河生态廊道、石哈河生态廊道、摩楞河生态廊道，东西向的乌加河生态廊道。
- 两区：**
口岸加工园区循环产业发展区、南部农牧业生产生活区。
- 多点：**
镇域内多个中心村。



3.2 规划分区管控

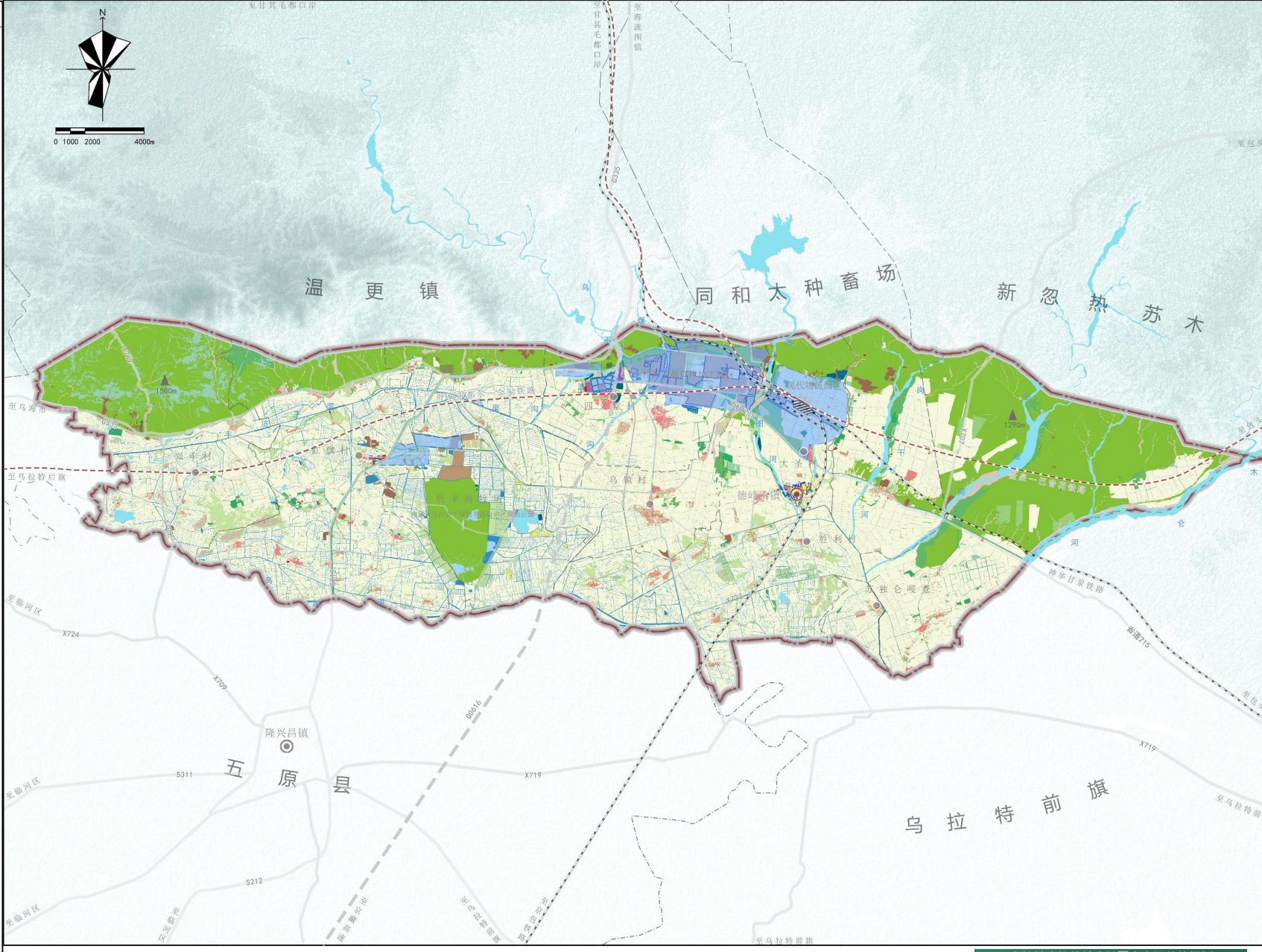
落实上位规划要求，形成“八分保护，两分利用”的分区格局。



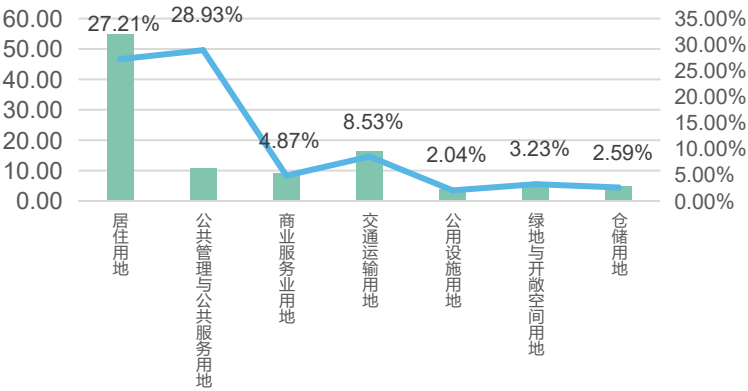
3.3 空间结构优化

德岭山镇用地优化布局，建设用地减少了113.86公顷，农用地增加了82.85公顷，其他用地增加了31公顷。

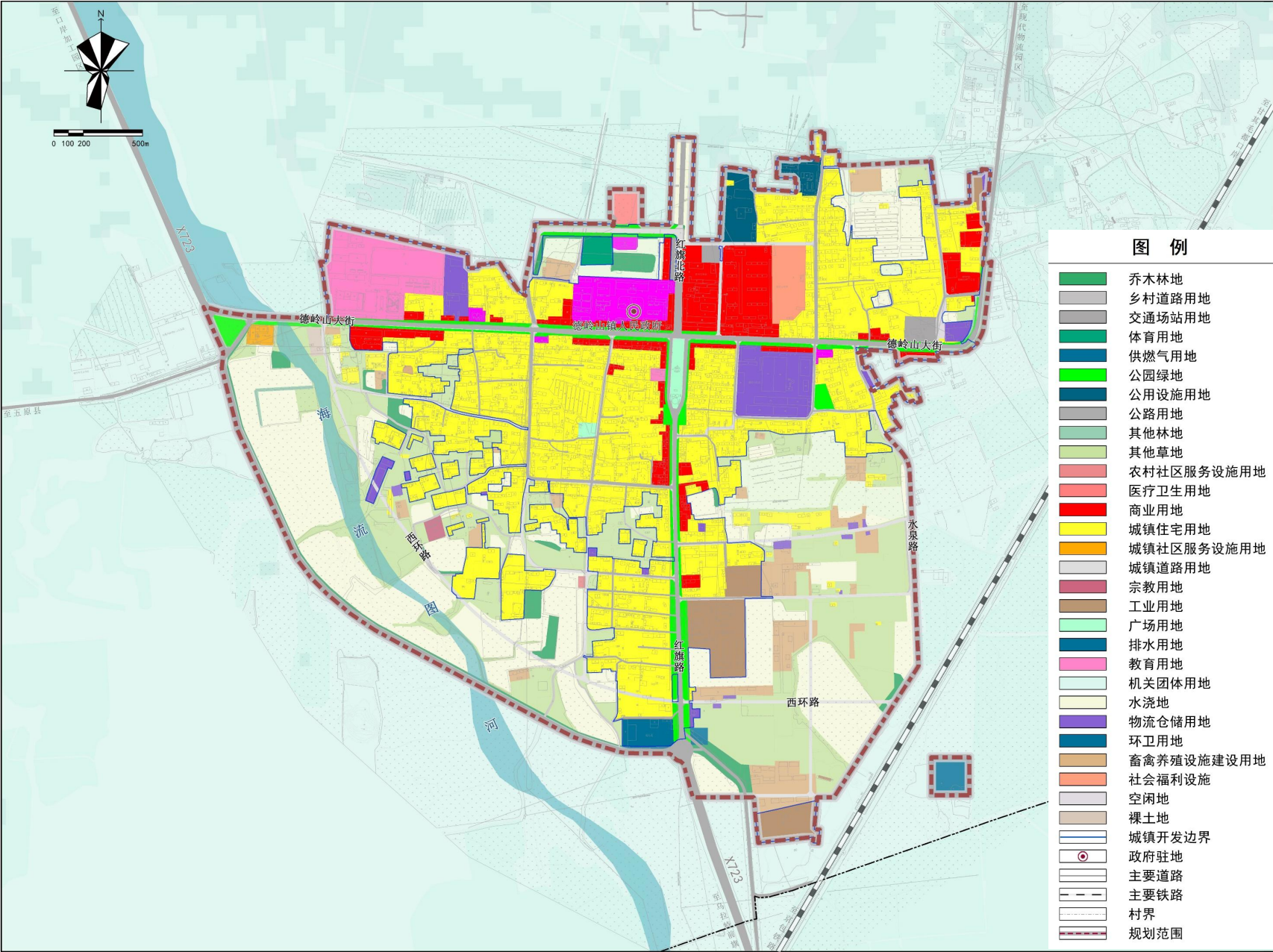
范围内有甘其毛都口岸加工园区以及乌中旗牧羊海现代农牧业产业园区两大园区。



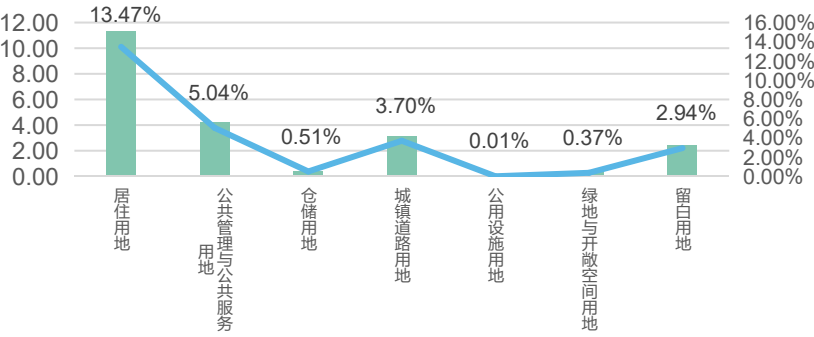
3.4 用地规模与布局



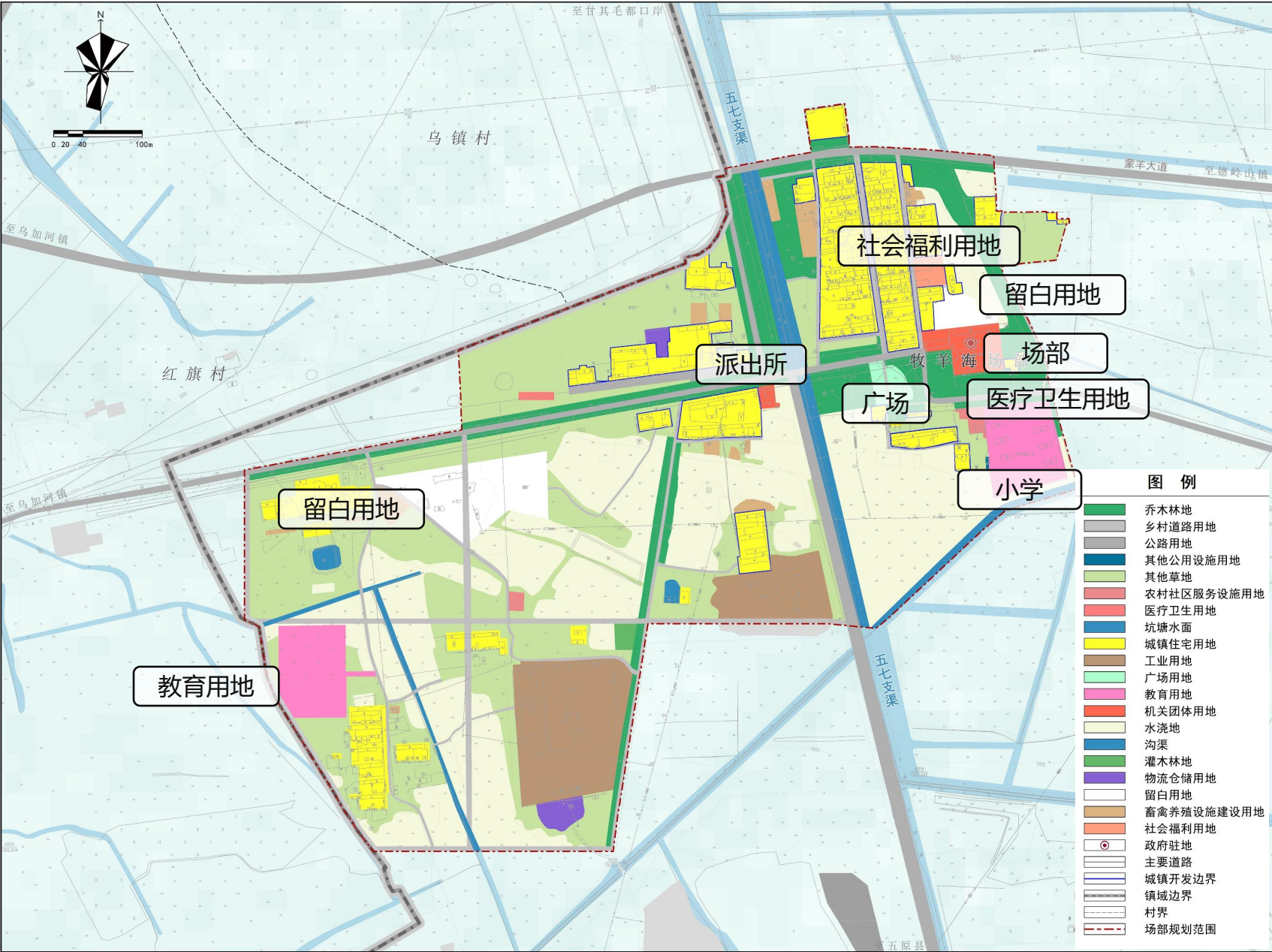
中心镇区规划首先搭建整体道路网格局，逐步完善公共服务设施以及基础设施，提高城镇化率，逐步完善人居环境整治，营造功能日益完善的城镇形象。



3.5 用地规模与布局



牧羊海场部规划受限于城镇开发边界，规划首先搭建整体道路网格局，逐步申请集体建设用地或增加城镇建设用地，陆续实现迁村并点，将各分场居民点搬迁至场部，开发边界内将闲置用地配套公服设施和宅基地，预留部分留白用地供乡村振兴和产业项目落地。





自然资源保护与利用

4

Land spatial pattern and structure

4.1 自然资源保护与利用

4.1 耕地资源

落实耕地资源保护目标：严格落实上级下达的耕地保护任务，落实“长牙齿”的耕地保护措施，健全耕地保护责任目标考核机制。严格耕地用途管制，严格控制新增建设占用耕地，坚决遏制耕地“非农化”，严格管控“非粮化”，稳妥推动流向其他农用地的耕地有序恢复。

提升耕地综合生产能力：统筹农田水利与高标准农田建设，加大中低产田的改造力度，综合运用经济、技术、财政等手段，大力开展永久基本农田集中连片整治、土壤培肥改良、退化耕地综合治理、“小田变大田”等重大工程，提高耕地综合生产能力。

4.2 水资源

强化水资源约束。到 2035 年，新忽热镇用水总量不超过上级下达指标。加强河湖管理保护。到 2035 年，重要江河湖泊水功能区水质达标率达到上级规定的控制目标；水资源保护和水生态修复综合管控体系全面建立。

4.3 林地资源

林地资源保护目标：加强森林资源保护，优化林地结构和布局，全面提升森林质量。科学规划造林绿化空间，落实年度造林绿化任务，促进扩绿提质；推进森林入城，按照低影响、生态化的原则完善相应基础配套设施，打造高品质森林游憩体系和森林城镇、森林乡村。

促进森林质量提升：重点推进镇域北部山前生态区位重要和生态脆弱区域的公益林建设，到2035 年，全镇森林结构明显改善，

4.1 自然资源保护与利用

森林质量持续提高，生物多样性得到有效保护，绿美新忽热生态建设取得积极进展。

严格林地用途管制：严格执行林地征占用定额管理制度。统筹新增建设用地与林地定额指标，控制征用占用林地。确保到2035年林地征占用总额控制在上级下达指标以内。

4.4 草地资源

采取保护保育、自然恢复和人工辅助修复相结合的修复策略，实施草原植被恢复，提升退化草地的生态产品供给能力，维护生物多样性。严格草原监管执法。

4.5 湿地资源

有计划、有目的的建立湿地保护制度、湿地生态效益补偿制度、湿地生态系统功能动态监测和预警制度等重要制度。加强对湿地生态环境的预警和监测，严格控制湿地周围的污染源、污染物数量和排放途径。



镇村统筹发展

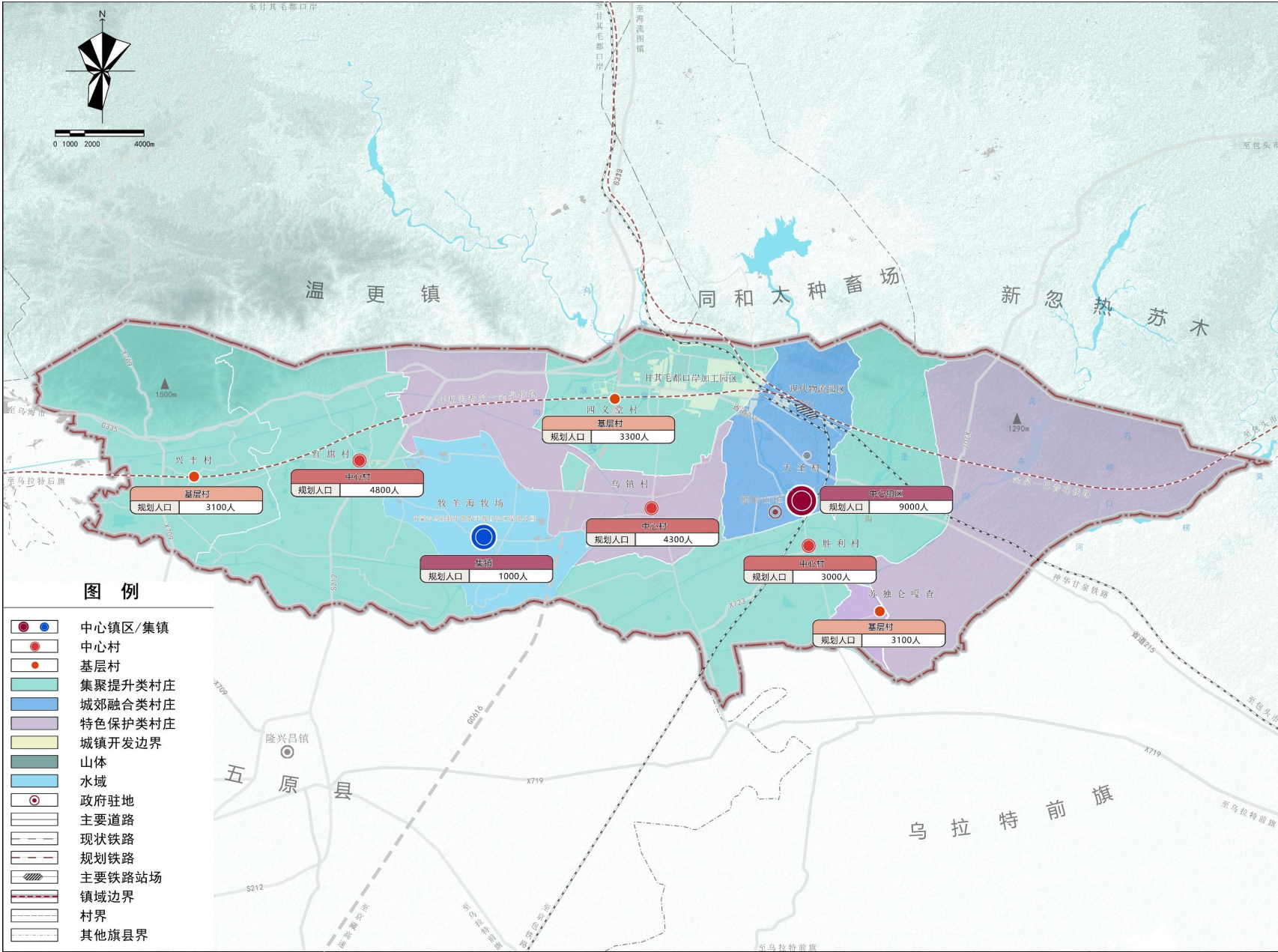
Overall development of towns and villages

5

5.1 镇村体系规划

德岭山镇镇域居民点体系规模分级结构，规划由中心镇区（集镇）、中心村和基层村三级构成。

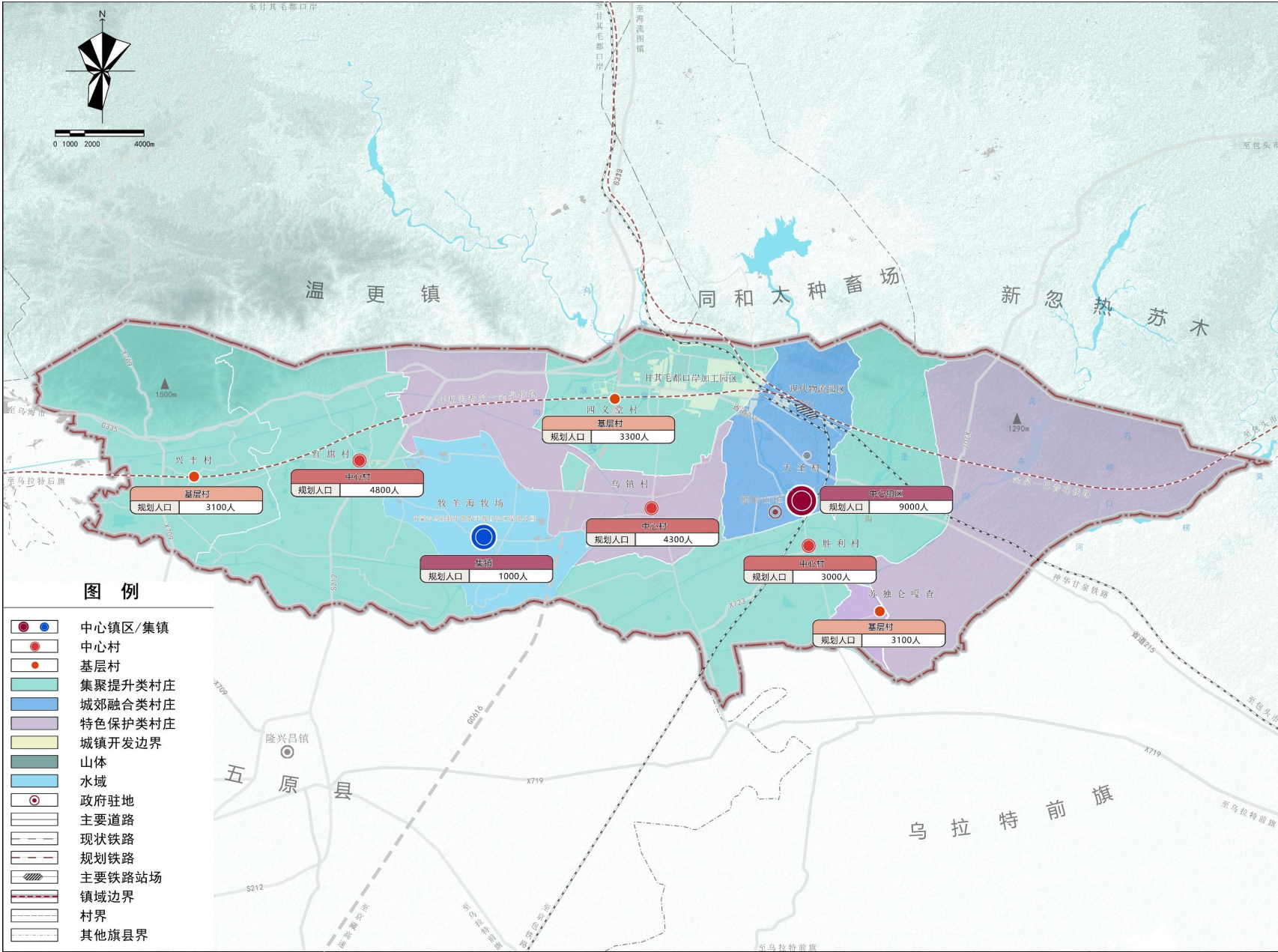
| 职能等级 | 名称 | 主要职能 |
|------|-------|--|
| 中心镇区 | 德岭山镇区 | 德岭山镇的政治、经济、文化中心，乌拉特中旗南部门户，以农牧产品加工、商贸流通、农机维修、工矿服务为主的重点城镇。 |
| 集镇 | 牧羊海 | 牧场公共服务中心，以服务业、农牧业、居住为主要职能 |
| 中心村 | 胜利村 | 东部重点村，以种植业为主导产业，重点发展花葵种植和农副产品加工。 |
| | 乌镇村 | 中部重点村，大力发展农业旅游观光产业和秋葵、杂粮杂豆种植。重点发展农商互联E站。 |
| | 红旗村 | 西部重点村，以种植业为主导产业，种养结合，大力发展花葵、玉米种植和肉羊规模化养殖。 |
| 基层村 | 苏独仑嘎查 | 以养殖业为主的牧业嘎查，种养结合，大力发展肉羊规模化育肥和花生产业创意种植。 |
| | 兴丰村 | 以种植业为主的一般村，大力发展花葵、中药材种植和肉羊规模化养殖。 |
| | 四义堂村 | 以服务工业工业集建区为主，大力发展工矿服务业、观光旅游为主。 |



5.2 村庄分类

由于发展不平衡、不充分等因素，村庄建设发展也不尽相同，按照“生态活力、协调、可持续”的目标引领乡村发展，使村庄布局更合理、集约，将村庄分为**集聚提升类**、**城郊融合类**、**特色保护类**、其他类。

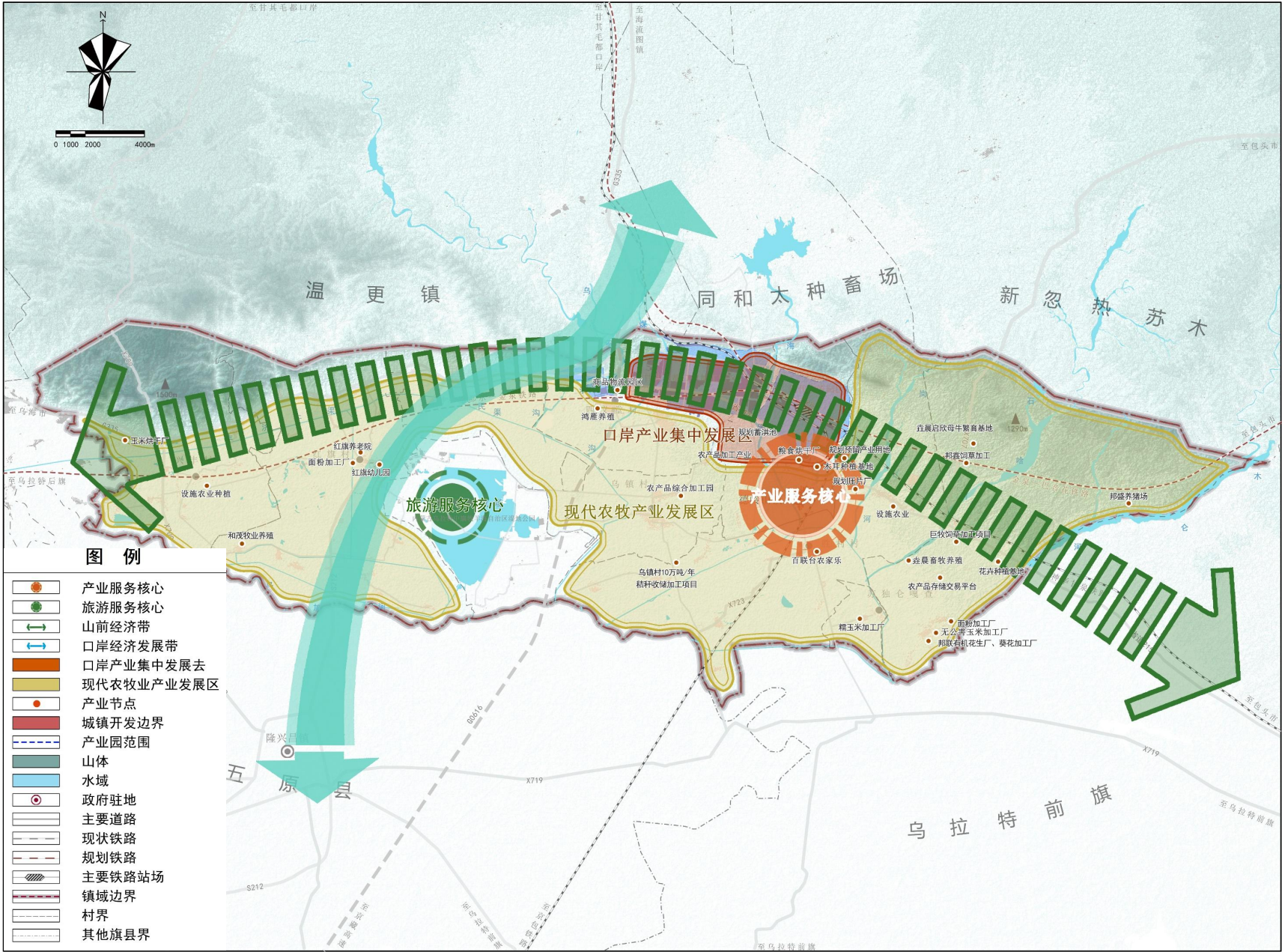
| 行政村总数 | 集聚提升类 | | 城郊融合类 | | 特色保护类 | | 其他类 | |
|-------|-------|------------------|-------|-----|-------|-----------|-----|-----|
| | 数量 | 行政村 | 数量 | 行政村 | 数量 | 行政村 | 数量 | 行政村 |
| 8 | 4 | 红旗村、四义堂村、兴丰村、胜利村 | 1 | 大圣村 | 2 | 乌镇村、苏独仑嘎查 | 1 | 牧羊海 |



5.3 产业发展与布局

规划形成“两心、两带、两区、多点”的产业空间布局

- “两心”：
——即德岭山镇镇政府所在地的产业服务核心和牧羊海生态旅游服务核心。
- “两带”：
——东西向沿国道335和省道215形成山前经济带，串联镇域东西农牧产业与工业产业形成联动。
南北向沿省道212和国道335形成口岸经济发展带，引导北部甘其毛都口岸进出口贸易与德岭山一二三产形成互动。
- “两区”：
——口岸产业集中发展区：依托现有煤化工产业基础，建设甘其毛都口岸加工园区、石材加工园区、现代物流园区、加工园区综合服务区等多个产业发展片区。
——现代农牧业产业发展区：依托现状多个农牧业综合体、加工中心，以及多个万亩种植示范田，打造中旗山前现代农牧业集中发展区。
- “多点”：现状及规划形成的多个产业节点。



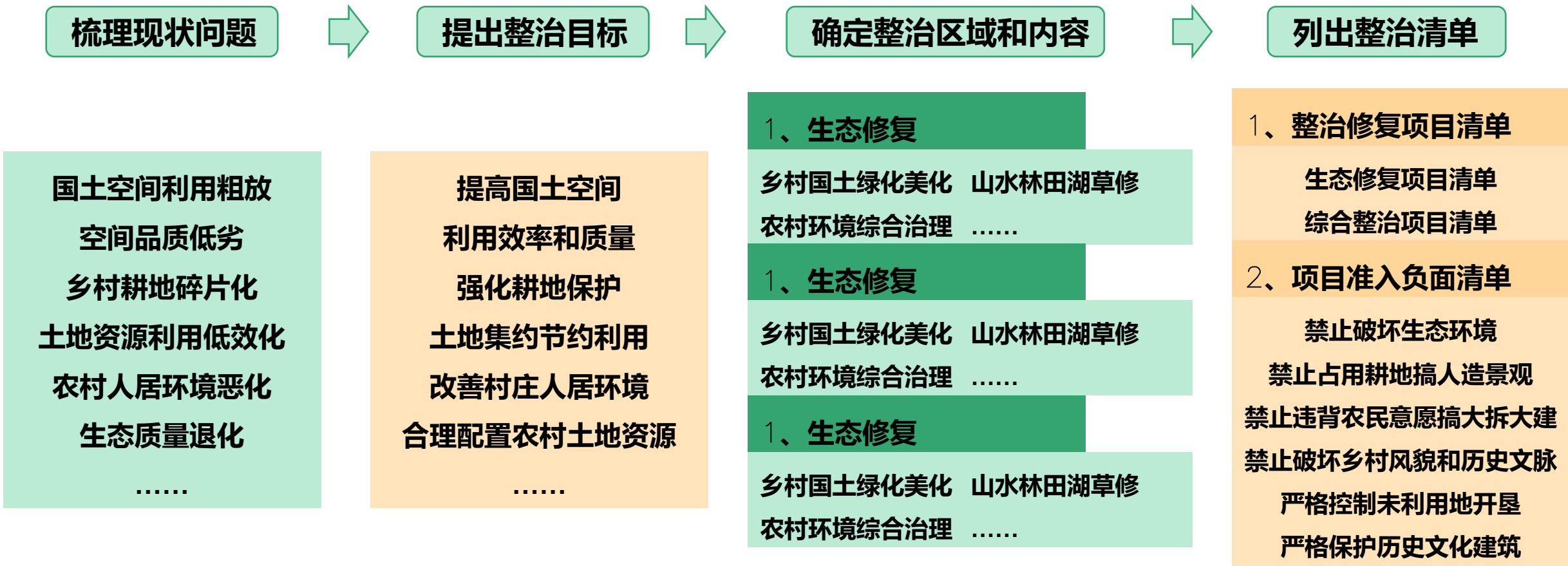


国土综合整治与修复

Comprehensive land improvement and restoration

6.1 全域国土综合整治

在梳理乡村国土空间现状问题的基础上，提出全域土地综合整治目标，**识别出整治区域，确定综合整治内容，列出综合整治重点项目清单和项目准入负面清单**



6.1 全域国土综合整治

乡村国土绿化美化：突出乡村特色和草原风光，见缝插绿，增加乡村生态绿量

□ 因地制宜实施“清、理、增、优”行动，推动村旁、宅旁、水旁、路旁绿化，合理布局小微湿地、绿地，增加生态绿量

清

- 乱搭乱建
- 乱堆乱放
- 残破空建

理

- 划定边界
- 规范堆放
- 秩序井然

增

- 小微树木
- 小型绿地
- 活动场地

优

- 优化标识
- 绿化遮挡
- 美化修饰





综合支撑体系

6

Comprehensive support system

6.1 道路交通规划

对外交通

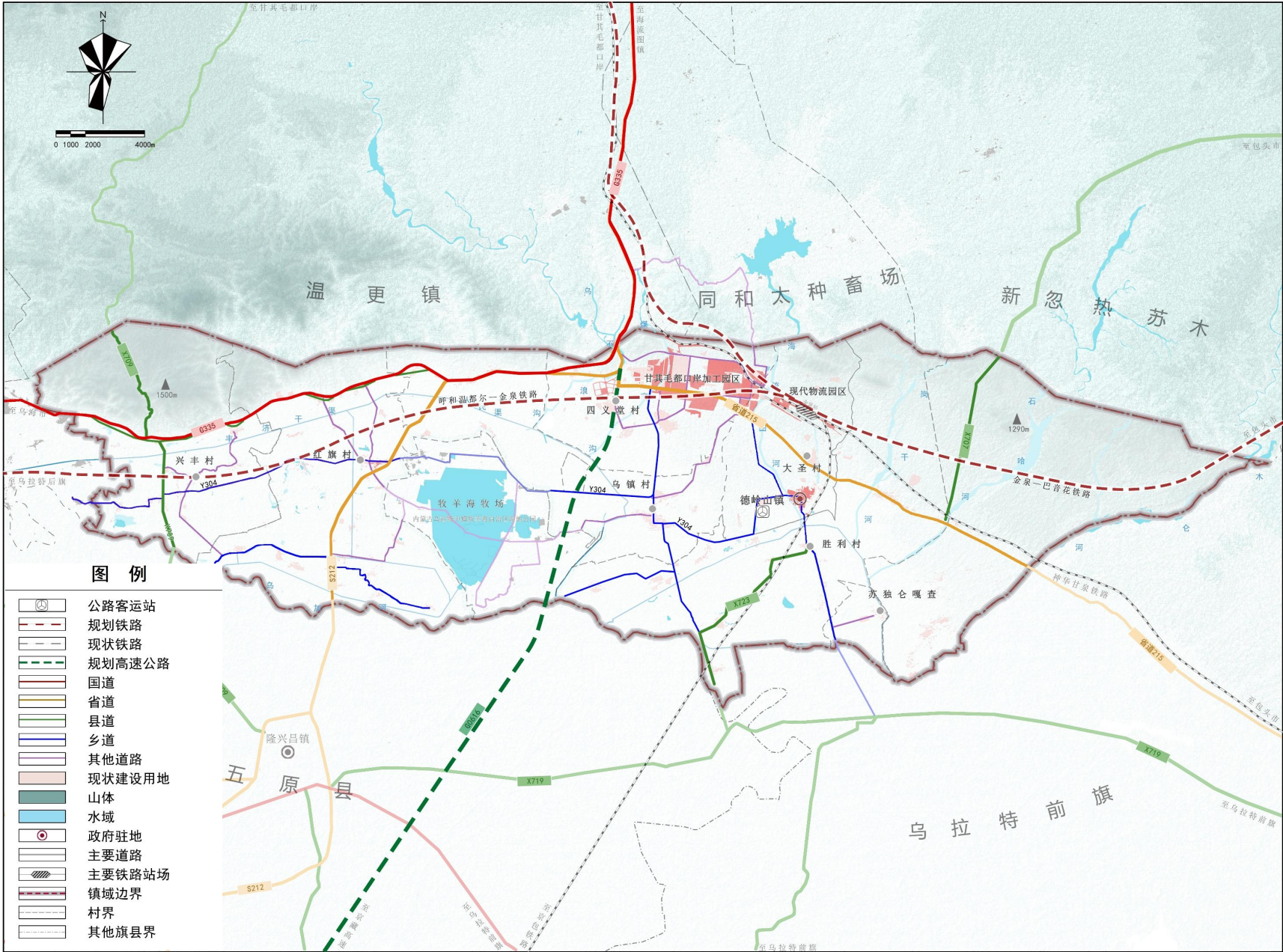
“一横两纵”，以承接对外交通为主，为横向为国道335和规划省道215，纵向为省道212和规划省级高速G0616。

规划普通铁路：呼和浩特至金泉铁路
金泉至巴音花铁路

对内交通

上承对外道路，分解交通压力、下接支路，联系各村庄。

规划镇域内联通X709、X708、X723、X707、Y304等道路。优化镇域内部道路交通体系，提高道路等级，规划内部交通以“T”型路为主。



6.2 公共服务设施

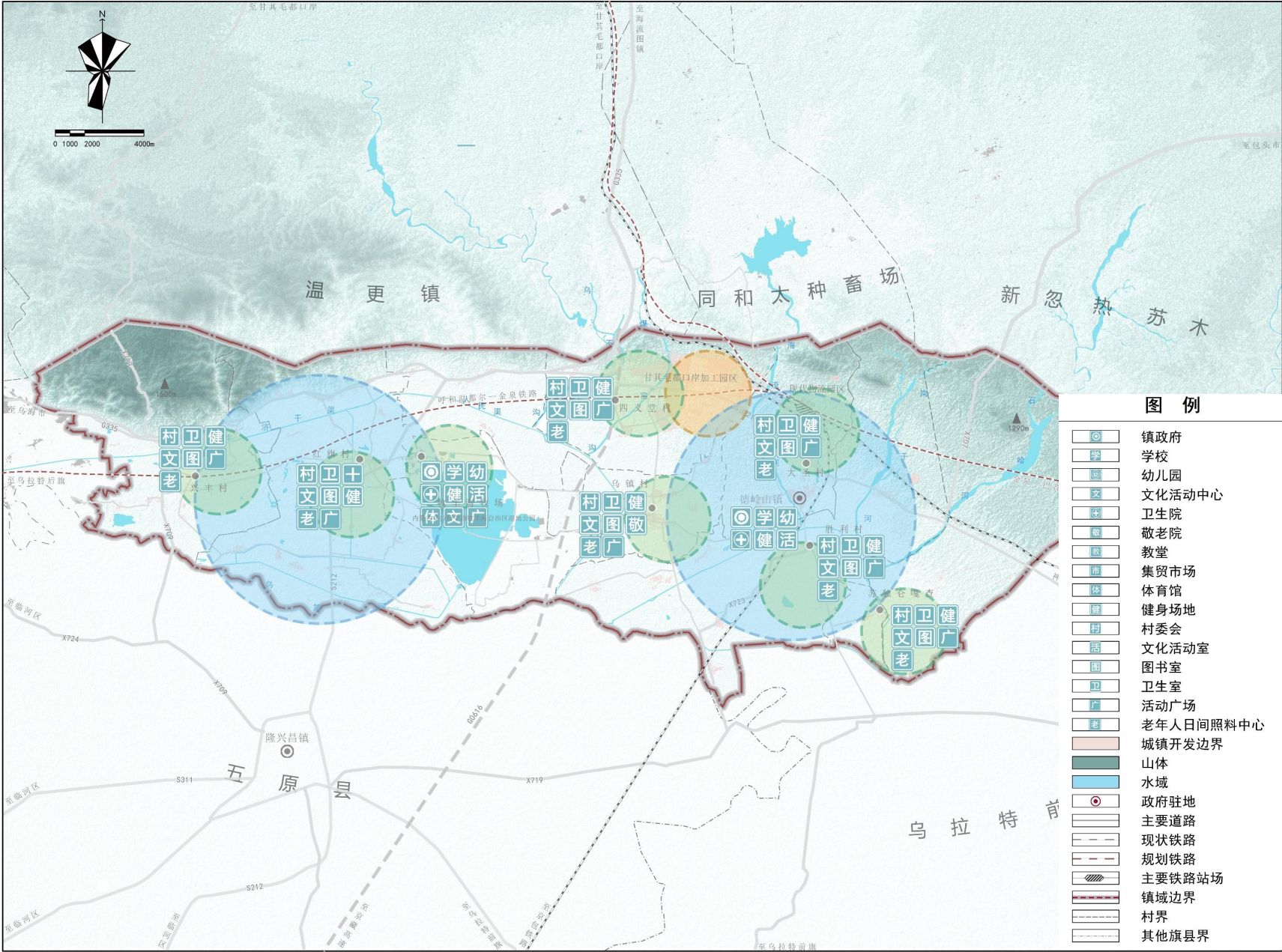
德岭山镇公共服务设施应按照《社区生活圈规划技术指南》（TD/T1062-2021）以及巴彦淖尔市最新城镇体系配套标准配置。构建覆盖城乡功能完善的公共服务设施体系。分为**中心镇区与行政村两级**公共服务设施配置体系：

➤ 中心镇区配置要求

行政管理、教育机构、文化科技、医疗保健、商业金融、集贸市场六类公共服务设施。

➤ 行政村配置要求

| 配置要求 | 配置项目 |
|------|-------|
| 刚性配置 | 村委会 |
| | 文化活动室 |
| | 健身广场 |
| | 图书室 |
| | 卫生室 |
| | 养老服务站 |
| 弹性配置 | 幸福院 |
| | 幼儿园 |
| | 小学 |
| | 便民超市 |
| | 金融网点 |
| | 农贸市场 |



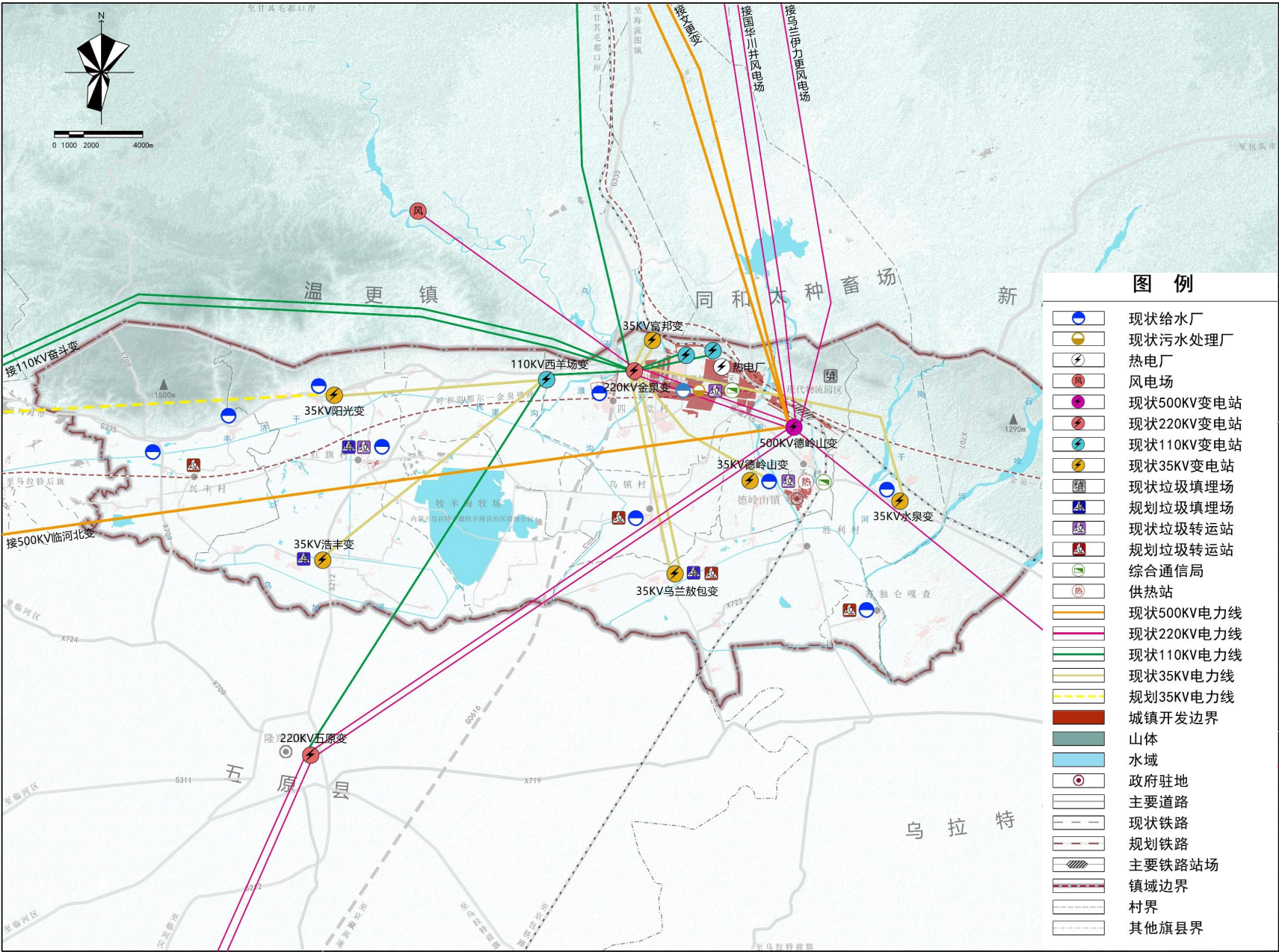
6.3 基础服务设施

供水：保留各村庄及山前水源井。改造镇区供水管网。
规划到2035年，德岭山农村饮用水集中供水率达到95%，自来水普及率达到100%，城镇集中式饮用水水源地全面实现达标建设。

污水：保留现状工业区污水处理厂及德岭山镇区污水处理设施。城镇生活及工业废水等全部进入污水处理厂处理；
镇政府驻地、中心村生活污水治理设施全覆盖，乡镇驻地污水处理率达到100%，污水处理厂尾水排放标准满足《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB 18918-2002）一级A标准要求。

供热：保留现状镇区供热站，并进行提升改造。

环卫：保留镇域多处垃圾填埋场，各村规划垃圾收集点及转运车。



6.4 安全韧性与防灾减灾

消防工程规划

- 贯彻“预防为主、防消结合”的消防工作方针，重点针对建设区和山林区进行消防工作。
- 规划消防车能在5分钟内到达责任区边缘，消防站服务面积以4-7km²，规划工业园区建设特勤消防站。镇区建设消防室，并配备消防车。
- 各村庄建立消防责任体系并配套消防器材。

防洪工程规划

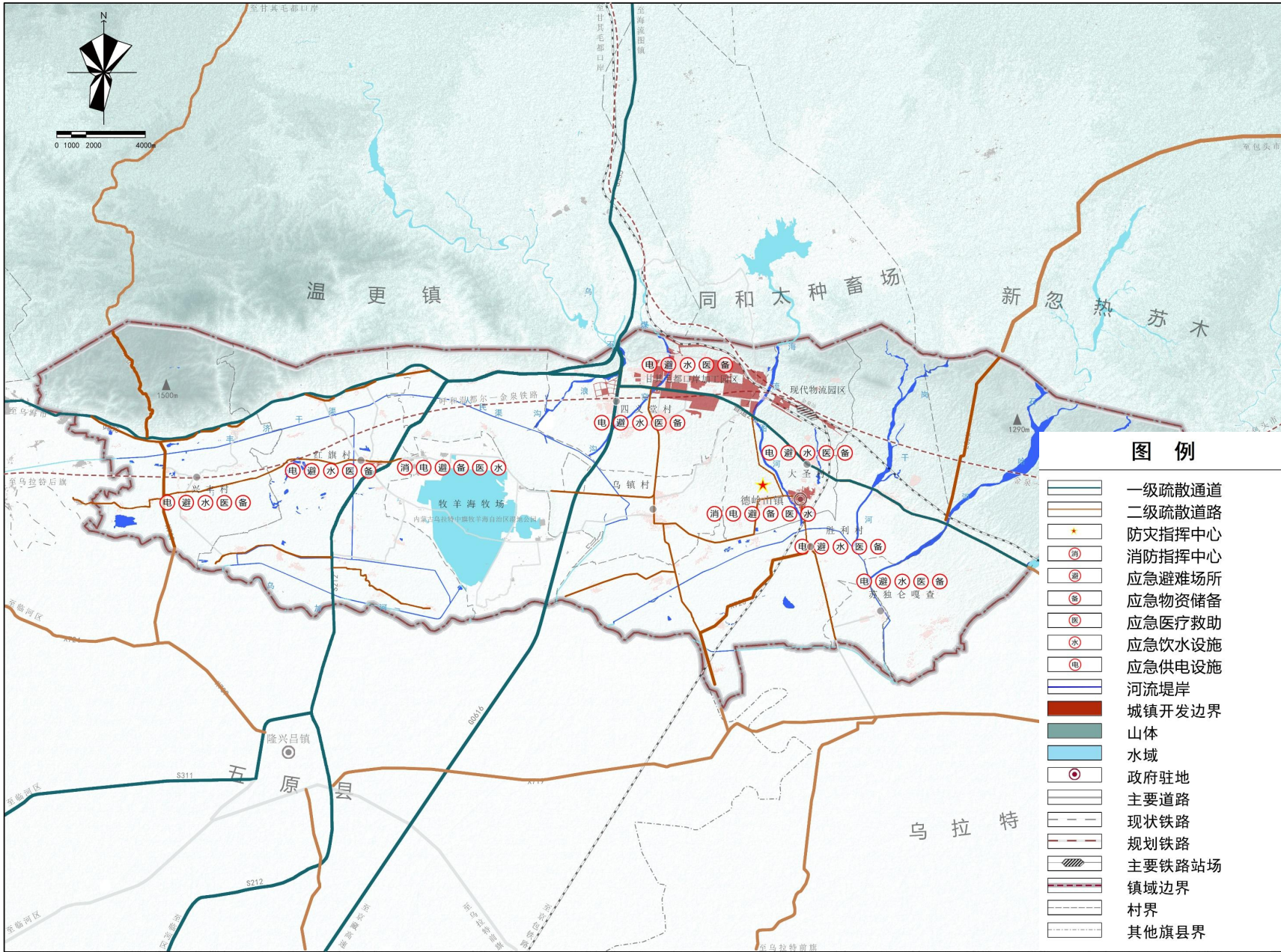
- 镇区防洪标准按近期按20年一遇、远期提升为50年一遇设防；一般中心村、自然村防洪标准按照20年一遇设防。

抗震工程规划

- 德岭山抗震设防标准为Ⅷ度。

综合防灾减灾规划

- 规划以G335、S212、S215作为一级疏散通道，县道作为二级疏散通道；依托镇政府作为防灾指挥中心；规划公园绿地、广场、学校等空旷地作为应急避难所。





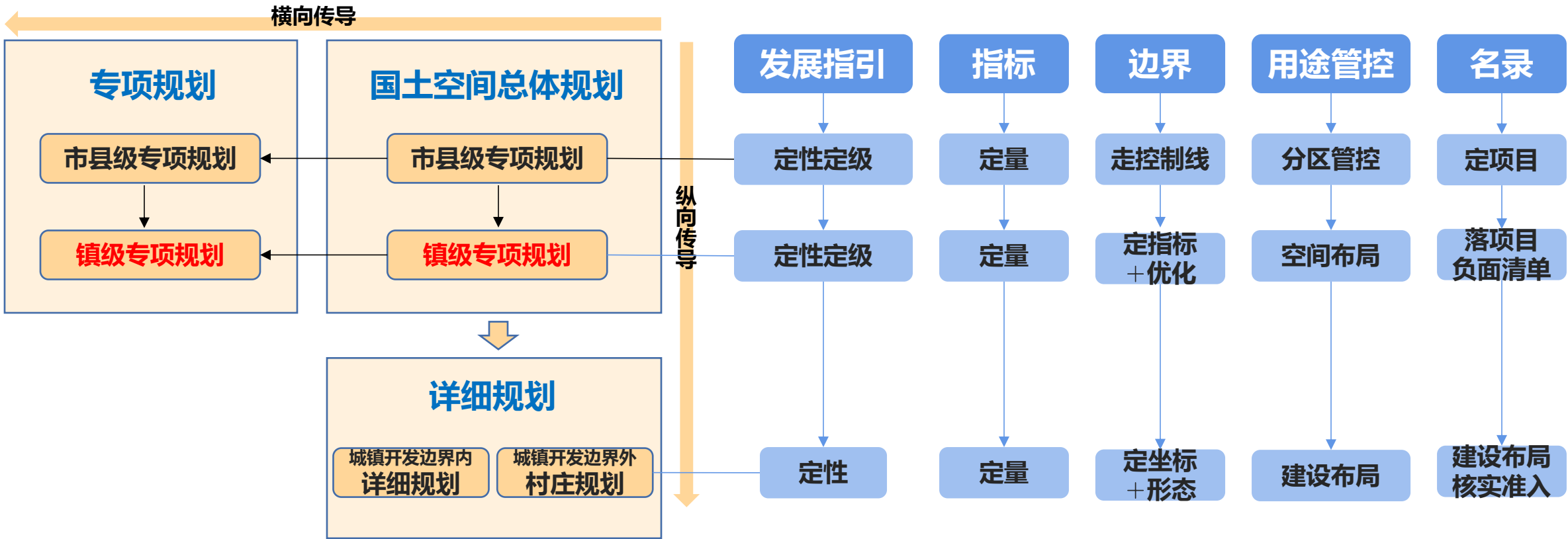
规划传导实施

Planning conduction and Implementation

7.1 规划传导

落实市旗规划

- 详细规划（村庄规划）传导—**划定详细（村庄）规划管控单元，通过“一图两表”进行管控指引**
- 专项规划传导—**制定专项规划编制清单**
- Ø 重点将发展指引、指标、边界、用途、名录等传导至城镇详规单元和村庄管控单元。
- Ø 落实市县规划确定的职能定位、约束性指标、三区三线和重大基础设施、生态廊道等空间布局。
- Ø 尽快编制全域土地综合整治实施方案、集体经营性建设用地实施方案，及交通、产业等其他专项规划。



7.2 实施保障

组织保障

由县级人民政府与乡镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况

配套政策

落实和细化主体功能区政策，完善财政、投资、产业、环境、生态、人口、土地等规划实施政策措施综合运用**增减挂钩、增存挂钩、点状供地、集体经营性建设用地入市、宅基地改革**等政策工具。

实施监督

数据库汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，接入内蒙古自治区国土空间规划监测预警信息系统