



# 乌拉特中旗巴音乌兰苏木 国土空间规划 (2021-2035年)

巴音乌兰苏木人民政府  
2024年7月



# 前言

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发[2019] 18号)、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》(自然资发[2019] 87号)等相关文件要求，国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，建立国土空间规划体系并监督实施，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

《乌拉特中旗新忽热苏木国土空间规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)是落实自治区党委、政府关于全区国土空间保护开发与高质量发展相关要求，是对《乌拉特中旗国民经济与社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《巴彦淖尔市乌拉特中旗国土空间总体规划(2021-2035年)》等上位规划要求的细化落实，是对镇域国土空间保护、开发、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是空间治理体系与治理能力现代化的有效手段，是编制详细规划和村庄规划的基本依据。





# 目录

# CONTENTS

- 1 总则
- 2 规划定位与目标
- 3 总体格局与结构
- 4 国土综合整治和生态修复
- 5 镇村统筹发展
- 6 镇区（乡集镇）规划
- 7 综合支撑体系
- 8 规划传导与实施





PART ONE

# 1

## 总则

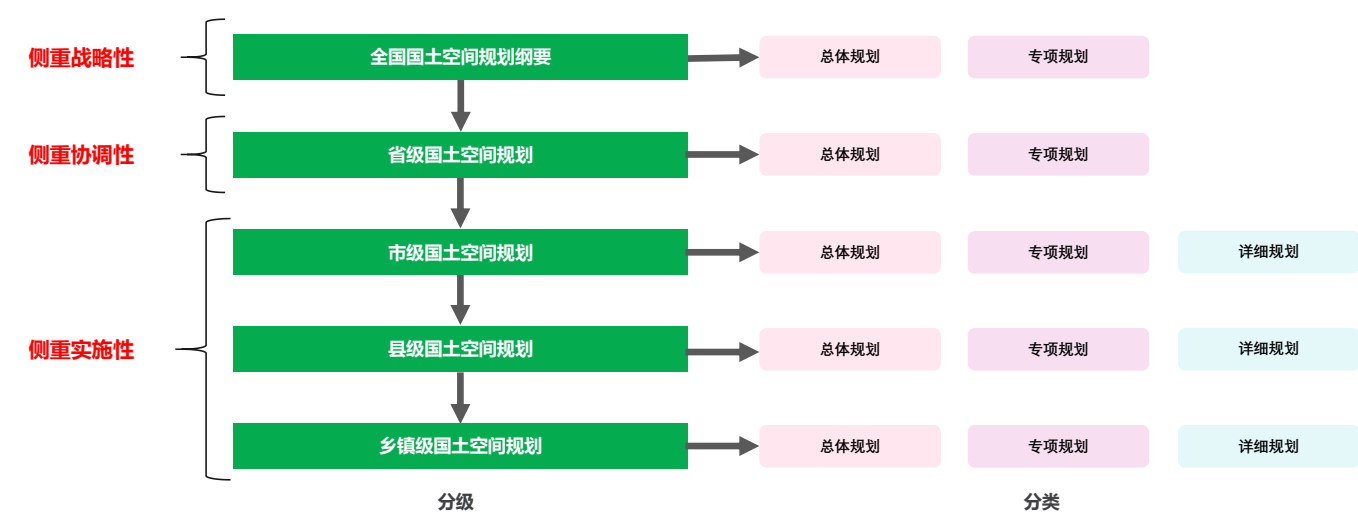
- 1.1 规划背景与指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限



# 1.1 规划背景与指导思想

深入贯彻落实习近平总书记治国新理念新思想新战略和党的二十大和中央经济工作会议作出的重要决策部署，以“统筹规划”和“规划统筹”为原则，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。

以国土空间规划为龙头，把握好城市的战略定位、空间格局和要素配置，统筹各类发展空间需求，构建空间规划体系，切实发挥空间规划的战略引领和刚性管控作用，发挥好对各专项规划的指导约束作用，全面提高敖汉旗牛古吐镇国土空间治理体系和治理能力现代化水平，为实现“两个一百年”奋斗目标营造高效有序的空间秩序和山清水美的美好家园。



**新一轮国土空间规划对新时代全域开发与保护作出总体部署，**

**是未来各类开发与保护建设活动的法定依据。**



# 1.2 规划原则

## 01 生态优先、绿色低碳

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想与理念，坚持**生态优先、绿色发展、低碳减碳**的基本方针，落实并细化上位规划确定的生态空间格局与管控要求，树立“山水林田湖草沙”生命共同体意识，严守粮食安全底线和生态安全底线，促进人与自然和谐共生。

## 02 以人为本、提升品质

坚持以**“人民为中心”**的新型城镇化道路，科学布局生态空间、生产空间、生活空间，盘活苏木乡镇空间；与产业资源，提升人居环境品质，改善基础设施和公共服务设施服务能力与水平，**推动城乡融合高质量发展。**

## 03 因地制宜、突出特色

结合自治区东、中、西部地区苏木乡镇发展实际，深入挖掘地理区位、资源禀赋、历史文化和特色产业等特征，**突出地域特色，传承地域文化。**

## 04 全域管控，集约节约

**强化自然资源统筹利用和用途管制**，探索控制城乡建设用地增量，盘活存量的内涵式发展路径，提高国土空间利用效率。

## 05 上下结合，强化实施

落实上位规划下达的核心指标，并将指标分解至村庄。强化规划实施时序，提出分阶段调控要求，确保近期项目可实施可管控，同时为后续发展预留条件，确保**乡镇规划可实施、城乡发展可持续。**

## 06 政府主导，公众参与

统筹规划编制工作，建立旗县(市、区)、苏木乡镇(街道)、嘎查村三级联动和部门协同机制。强化规划编制全过程的公众参与，保障规划**共谋、共建、共治、共享。**



## 苏木域村庄分类规划图





## 规划定位与目标

PART TWO

2

2.1 总体定位

2.2 规划目标



## 2.1 发展定位

以推动高质量发展为主线，以改革创新为根本动力，以牧区现代化试点建设为统领，重点发展生态型草原畜牧业，以“马”产业发展为重点，构建“马产业+”的模式，促进草原畜牧业转型升级；推动一三产业融合发展，推进体育与旅游的深度融合，丰富边境旅游功能，打造巴音乌兰国家级体育训练基地。

### 职能定位

**蒙古马特色牧区小镇**  
**国家级亚高原体育训练基地**

### 城镇性质

**体旅融合的生态保育区**  
**绿色畜牧业生产加工示范基地**





## 2.2 规划目标

### 近期目标

国土空间开发保护格局不断优化

三线管控初见成效

以草业和牧业为依托的农畜养殖产业发展良好、草产业生产力明显提升。

镇区服务效应明显。

公共服务能力增强。



### 远期目标

实现绿色体系建设，等低碳惠民工程。

农业农村现代化程度显著提高，人居环境品质大幅提升，碳达峰行动基本落实。

城镇开发格局全面优化，形成主体功能明显的国土空间开发保护新格局。

全面优化畜种结构和产品结构，加快产业化基地建设。

牧场基础设施和公共服务资源配置更加合理。







PART THREE

# 3

## 总体格局与结构

3.1 国土空间开发保护格局

3.2 控制线约束

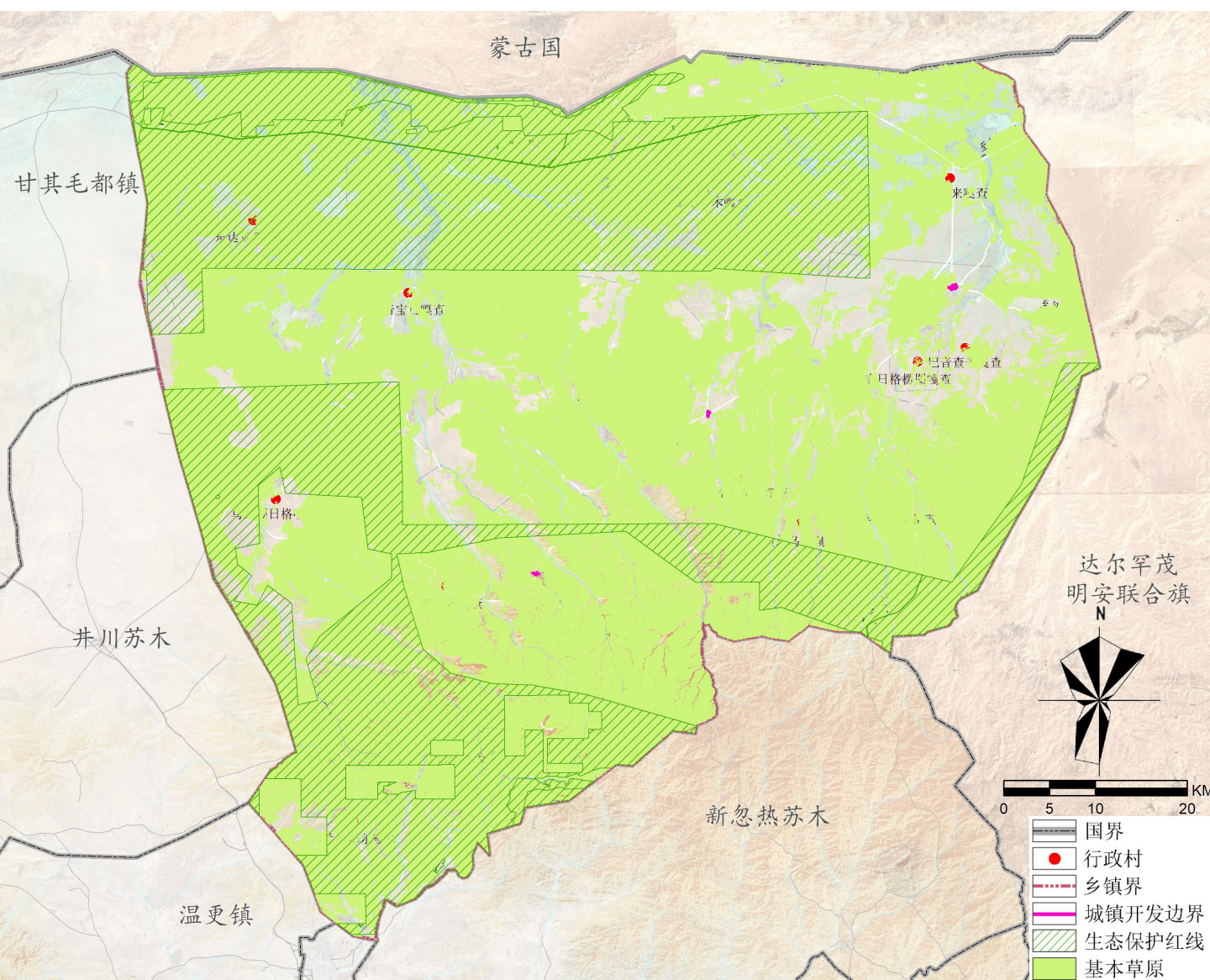


## 构建“两核三带三片区”的总体格局



## 3.2 控制线约束

- **城镇开发边界：**落实旗级国土空间总体规划城镇开发边界划定成果 12.54公顷，全部为城镇集中建设区。
- **生态保护红线：**坚持应划尽划，落实自治区、市级、旗级规划确定的生态功能极重要区，衔接优化自然保护地。至2035年，划定生态保护红线总面积为292367.70公顷。
- **基本草原：**核准、落实上位规划中划定的基本草原面积549558.23 公顷。
- **村庄建设边界：**村庄建设边界内应从严控制建设占用耕地。划入村庄建设边界的新增村庄建设用地应不占或尽量少占耕地。



苏木域重要控制线规划图





# 国土综合整治和生态修复

PART FOUR

4

4.1 全域国土综合整治

4.2 山水林田湖草沙系统修复



# 4.1 全域国土综合整治

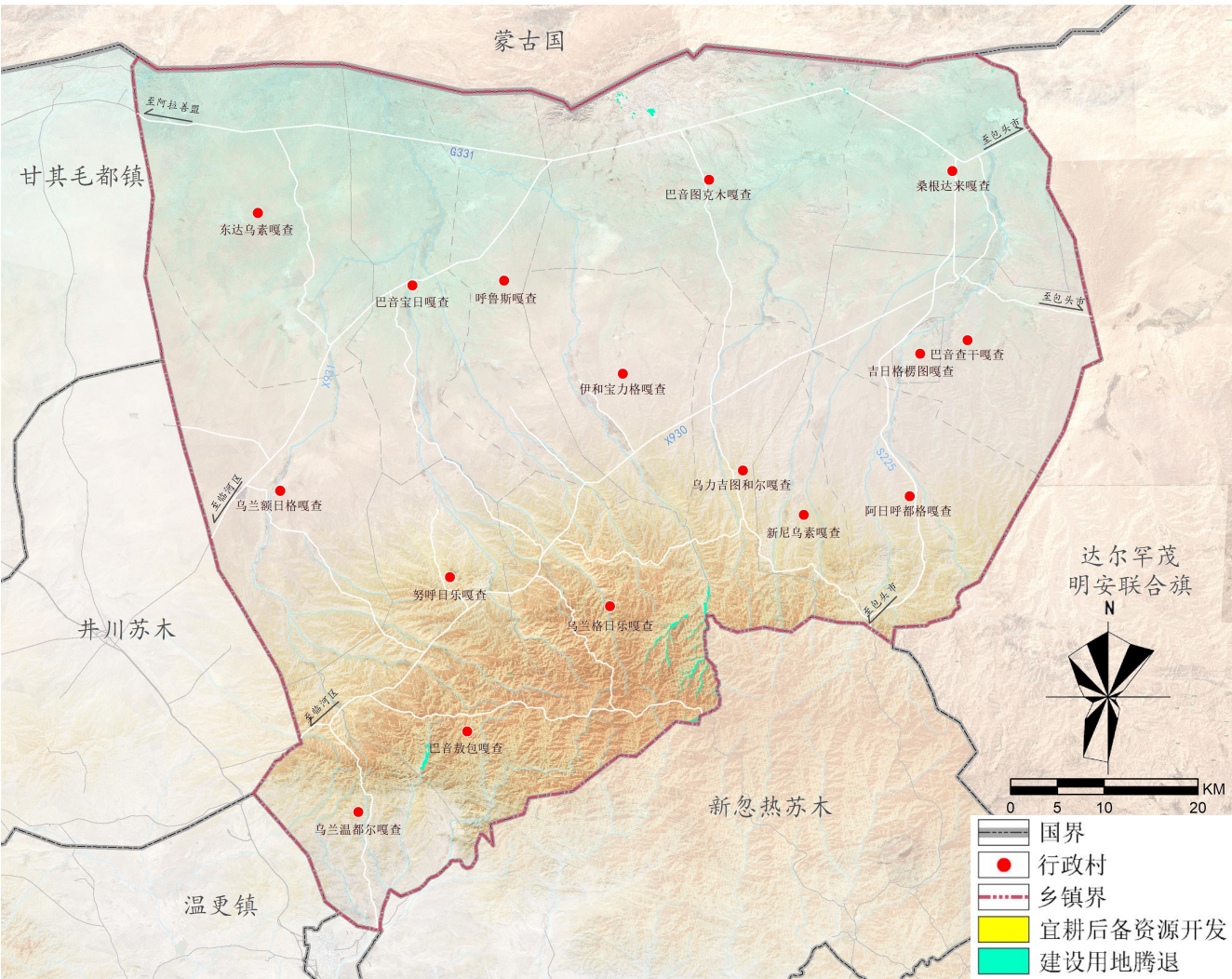
国土综合整治以提高土地质量和土地利用效率、增加有效耕地面积、改善生产、生活条件和生态环境为目标，采取行政、经济、法律、工程和生物等措施，对田、水、路、林、村进行综合整治，对土地利用状况进行调整改造，对土地资源重新分配。

## 农用地整理

落实耕地保有量和占补平衡，强化补改结合，增加有效耕地面积，提高耕地集中连片度和耕地质量，提高农田生态系统稳定性。规划一个土地开发项目区，建设面积3.65公顷，涉及1个村庄

## 建设用地整理

对采矿用地，通过场地平整、污染治理、复垦绿化、林木种植等措施恢复其生态功能，置换建设用地指标用于新增建设用地。



苏木域重要控制线规划图



## 4.2 山水林田湖草沙系统修复

坚持山水林田湖草是一个生命共同体的理念，整体保护、系统修复、综合治理。

### 森林草原修复

强化草原生态保护修复，构建完善制度，加强执法，提升防灾减灾能力，实现数字化管理，提高科技水平，完成修复目标。同时，优化森林生态，增强修复能力，实现可持续发展，提升人员素养。



### 山体保护与矿山修复

山体保护区内禁破坏生态，邻近项目需协调景观，鼓励生态修复工程，治理废弃矿山恢复地貌，提高生态效益和居民福祉。



### 土壤修复治理

严控土壤污染，禁高毒农药，发展生态种植，控制化肥农药，补偿绿色耕作，减少使用，推动畜禽废弃物资源化利用。



### 生物栖息地保护修复

构建生态廊道，围绕生物栖息地恢复，结合河湖滨岸治理，实施植被缓冲带建设，保护河床底质多样，营造水生生物繁衍环境，全面促进生物多样性保护与生态平衡



### 水域湿地修复

开展河湖复苏行动，因地制宜制定方案，推动高质量发展；优化湿地生态系统，加强整体保护，提高科学化水平，加强宣传教育，树立生态文明理念。







PART FIVE

# 5

## 镇村统筹发展

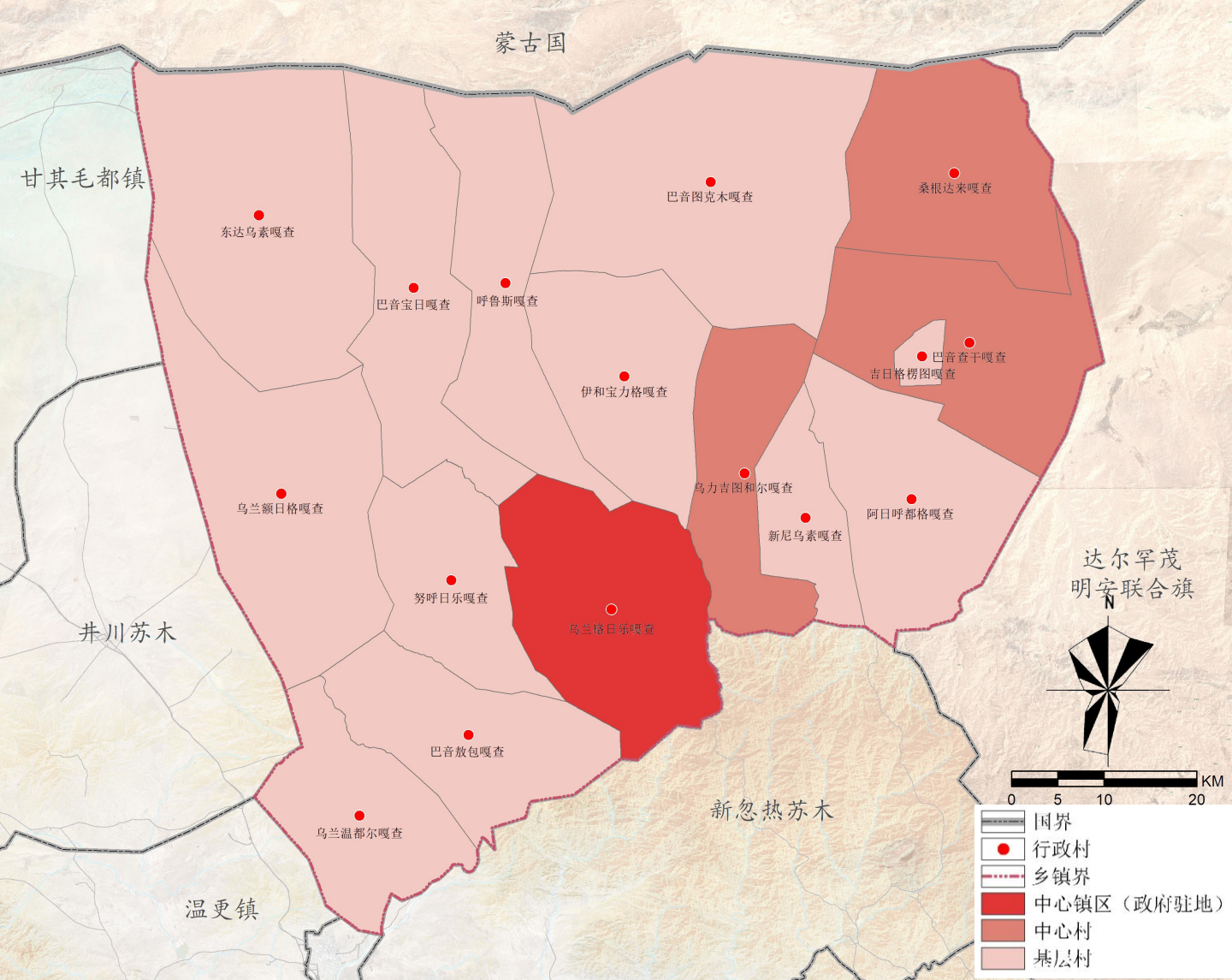
- 5.1 镇村体系规划
- 5.2 产业发展与布局
- 5.3 历史文化保护
- 5.4 特色风貌塑造



# 5.1 镇村体系规划

## 形成“中心镇区 + 中心村 + 基层村”的镇村等级体系

- **中心镇区：** 乌兰格日乐嘎查
- **中心村：** 乌力吉图嘎查、巴音查干嘎查、桑根达来嘎查
- **基层村：** 新尼乌素嘎查、阿日呼都格嘎查、吉日格楞图嘎查、巴音图克木嘎查、伊和宝力格嘎查、乌兰温都尔嘎查、巴音敖包嘎查、努呼日乐嘎查、乌兰格日乐嘎查、巴音宝日嘎查、东达乌素嘎查、呼鲁斯嘎查



苏木域城镇体系规划图



# 5.1 镇村体系规划

综合考虑嘎查村区位条件、发展现状、资源禀赋等，将巴音乌兰苏木域内嘎查进行村庄分类。

## 集聚提升类

桑根达来嘎查

## 城郊融合类

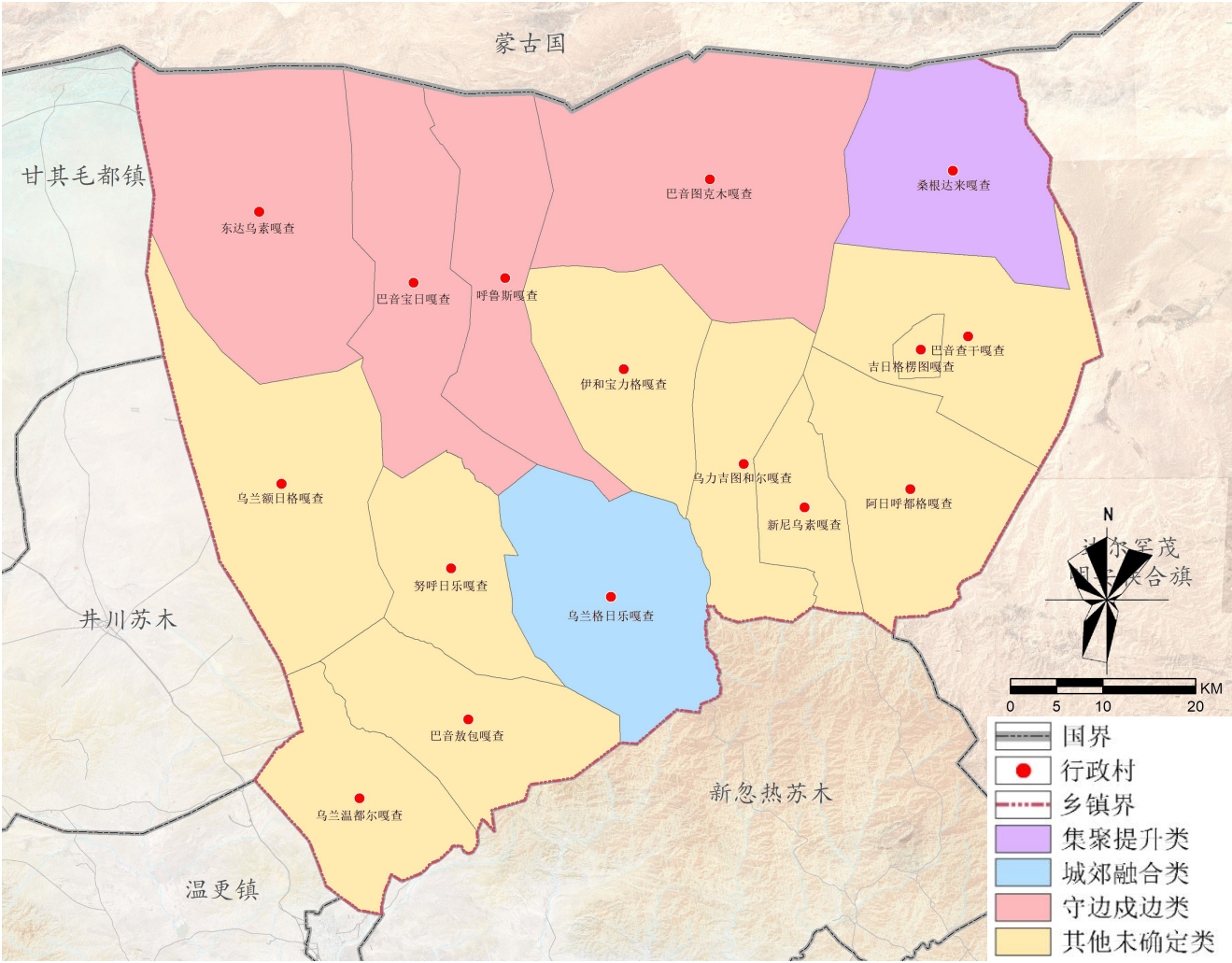
乌兰格日勒嘎查

## 其他未确定类

乌力吉图和尔嘎查 吉日格楞图嘎查  
新尼乌素嘎查 阿日胡都格嘎查  
巴音查干嘎查 伊和宝力格嘎查  
乌兰温都尔嘎查 乌兰额日格嘎查  
巴音敖包嘎查 努和日乐嘎查

## 守边戍边类型

东达乌素嘎查  
呼鲁斯嘎查  
巴音宝日嘎查  
巴音图克木嘎查



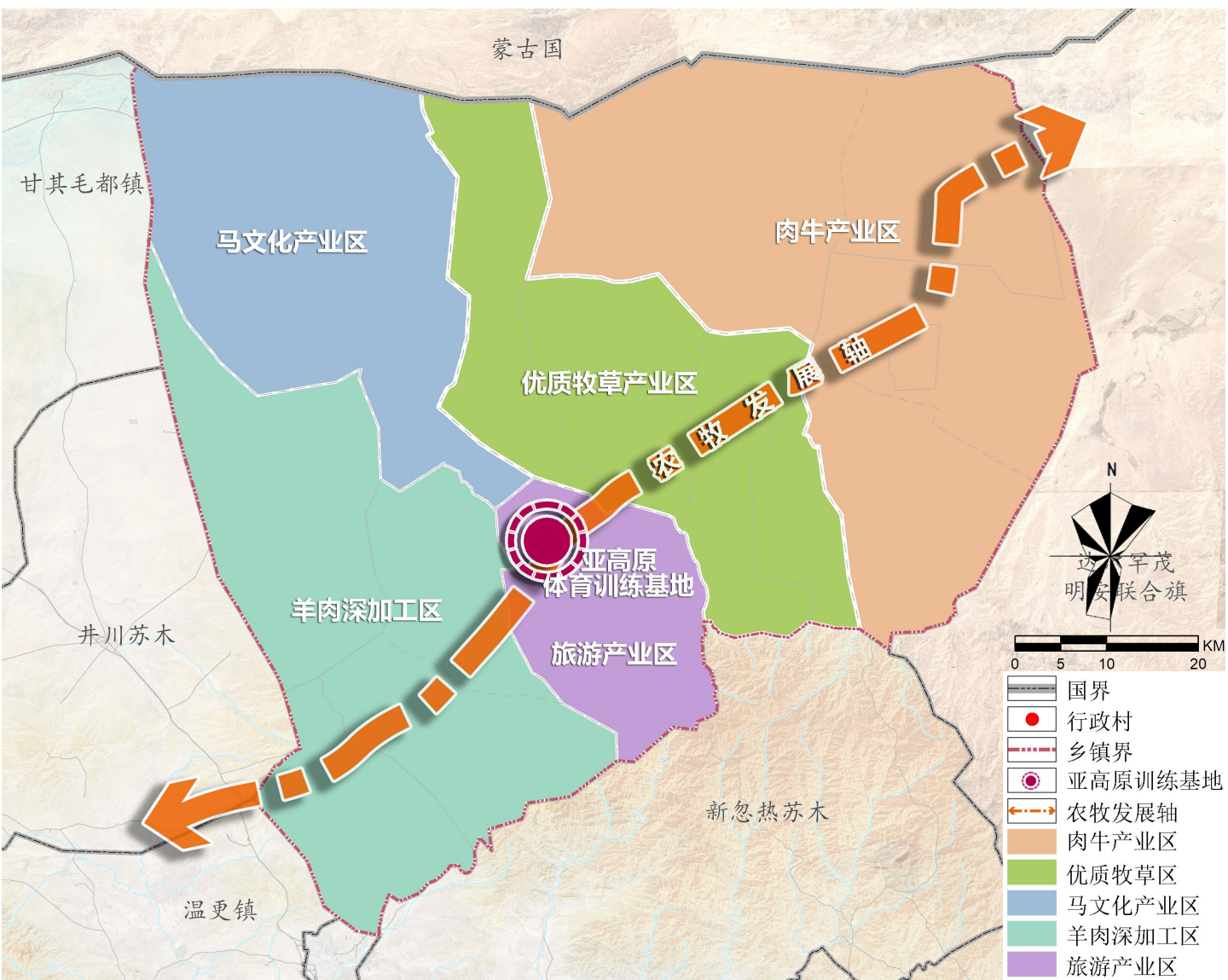
苏木域村庄分类规划图



## 5.2 产业发展与布局

### 规划形成 “一基地、一主轴、五大产业区” 的产业格局

- **一基地**：亚高原体育训练基地
- **一轴**：农牧发展轴。沿X930发展轴，带动沿线农牧业发展，东西联通旗政府驻地和包头市
- **五大产业区**：马文化产业区；优质牧草产业区；肉牛产业区；旅游产业区；羊肉深加工区。



苏木域产业发展与布局规划图



## 苏木域历史文化保护与景观风貌规划图



## 规划构建巴音乌兰三大风貌分区





## 镇区（乡集镇）规划

PART SIX

6

6.1 用地规模与布局

6.2 住房建设

6.3 绿地系统与开敞空间

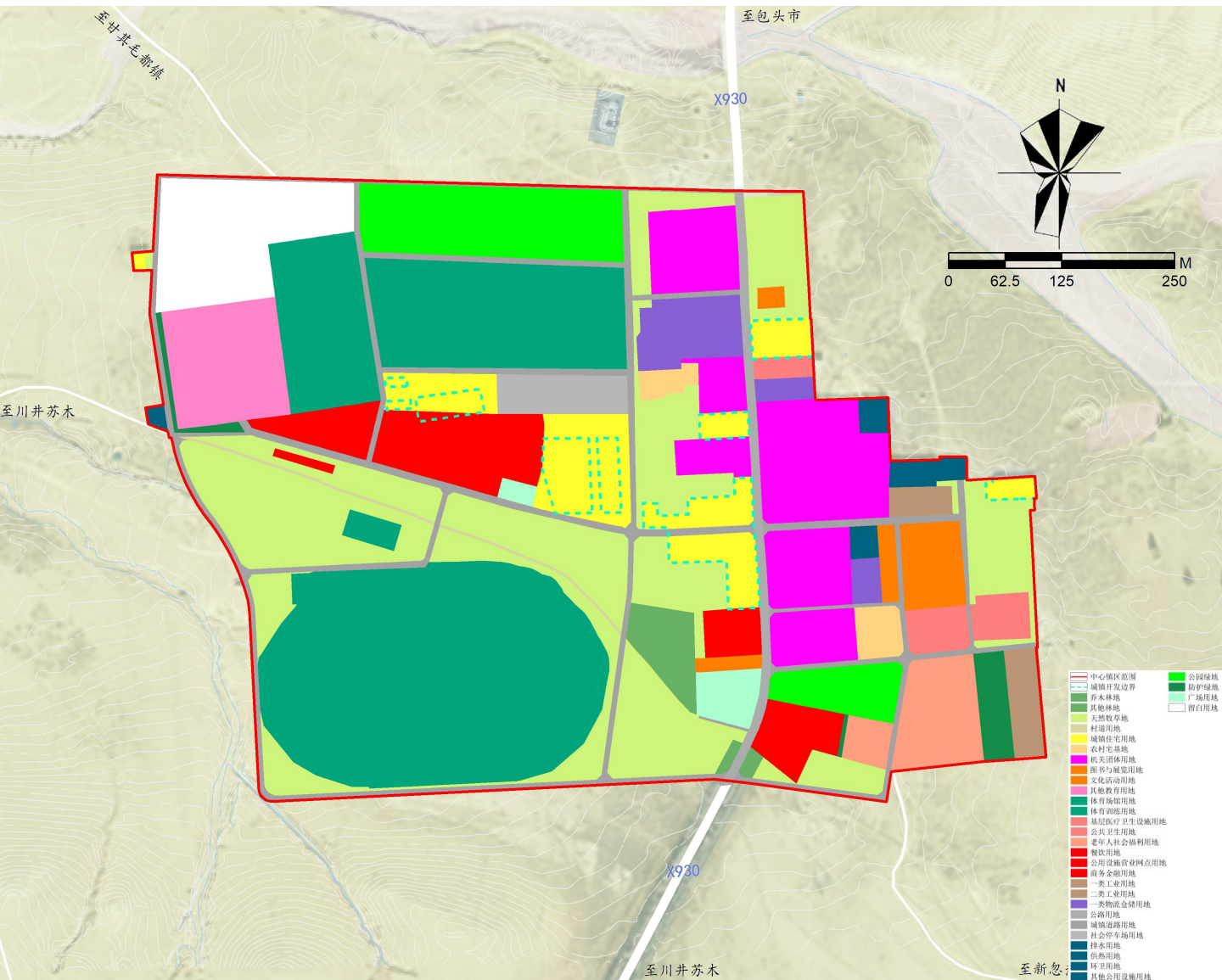
6.4 城市更新与人居环境整治



# 6.1 用地规模与布局

规划末期，城乡建设用地45.35公顷，其中城镇建设用  
地34.96公顷。

- 结合现状集镇建设用地实际情况，优先保障公共服务和市政基础设施用地；在符合上位规划、土地利用规划的前提下，住宅用地以现状保留为主，原则上不允许较大规模的建设。后期结合上位规划总量控制要求进一步落实。



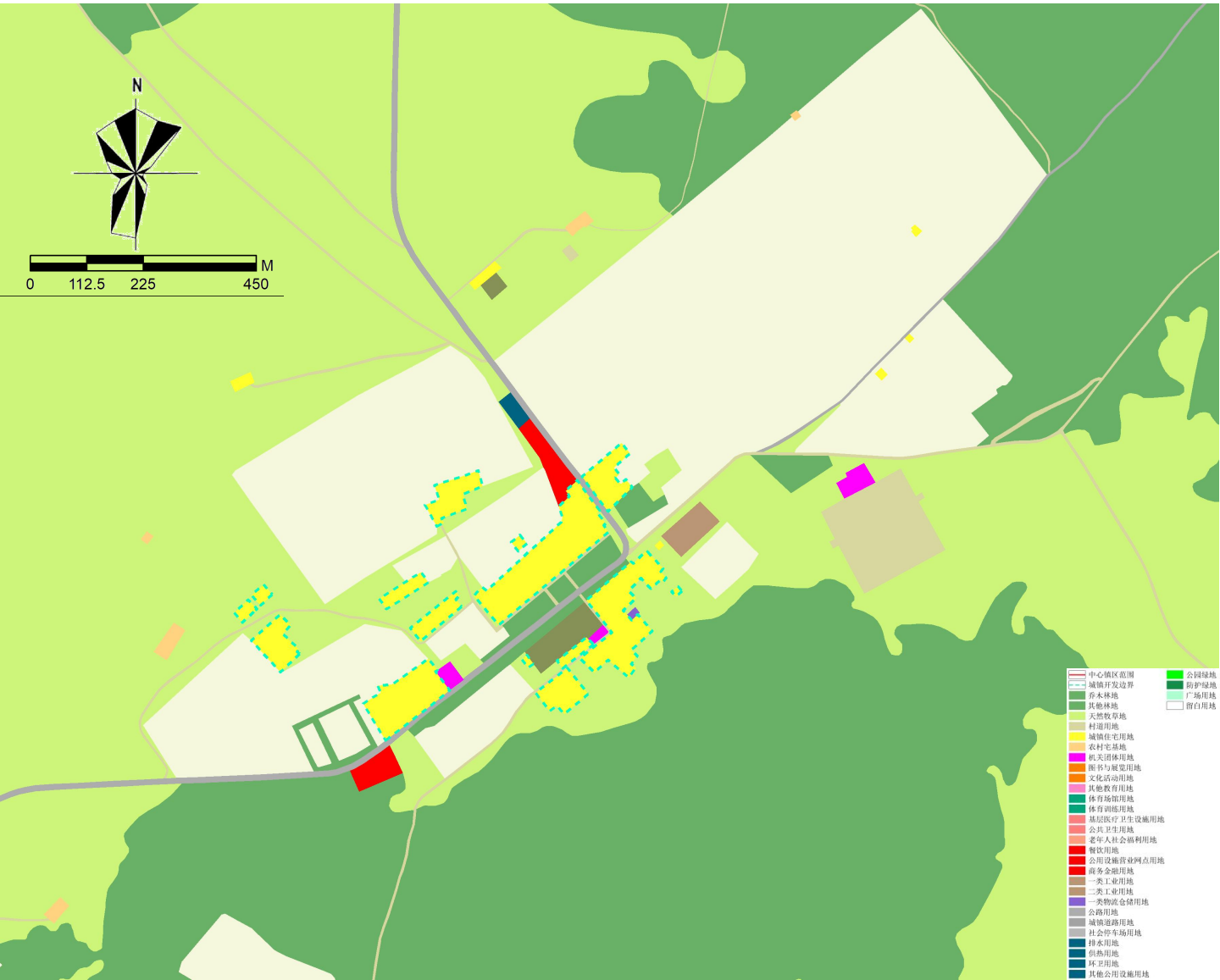
中心镇国土空间规划图



# 6.1 用地规模与布局

规划末期，城乡建设用地45.35公顷，其中城镇建设用  
地34.96公顷。

- 结合现状集镇建设用地实际情况，优先保障公共服务和市政基础设施用地；在符合上位规划、土地利用规划的前提下，住宅用地以现状保留为主，原则上不允许较大规模的建设。后期结合上位规划总量控制要求进一步落实。



巴音查干嘎查用地规划图



## 6.2 住房建设

- 统筹住房发展的经济功能和社会功能，坚持以政府为主提供基本保障，以市场为主满足多层次需求，加快建立以公共租赁住房、保障性租赁住房为主体的住房保障体系，进一步缓解青年群众以及“城乡两栖者”的住房压力，引导发挥其在乡村振兴中的积极作用。
- 按照“尽力而为、量力而行”的原则分步推进城镇棚户区改造。将棚户区改造与城市更新、产业转型升级相结合，加快棚改安置房建设力度，围绕“房等人”宗旨，对安置房的规划、布点，实行区级统筹、统一规划，适度超前考虑，合理确定安置房的供应量，优先保证城建重大项目安置房需求。坚持政府主导、市场运作，发挥政府的组织引导作用，在政策和资金等方面给予支持。对有异地安置意愿的居民，采取政府搭台、政策支持等方式，做好服务工作，加快房源盘活，确保搬迁居民得到妥善安置。

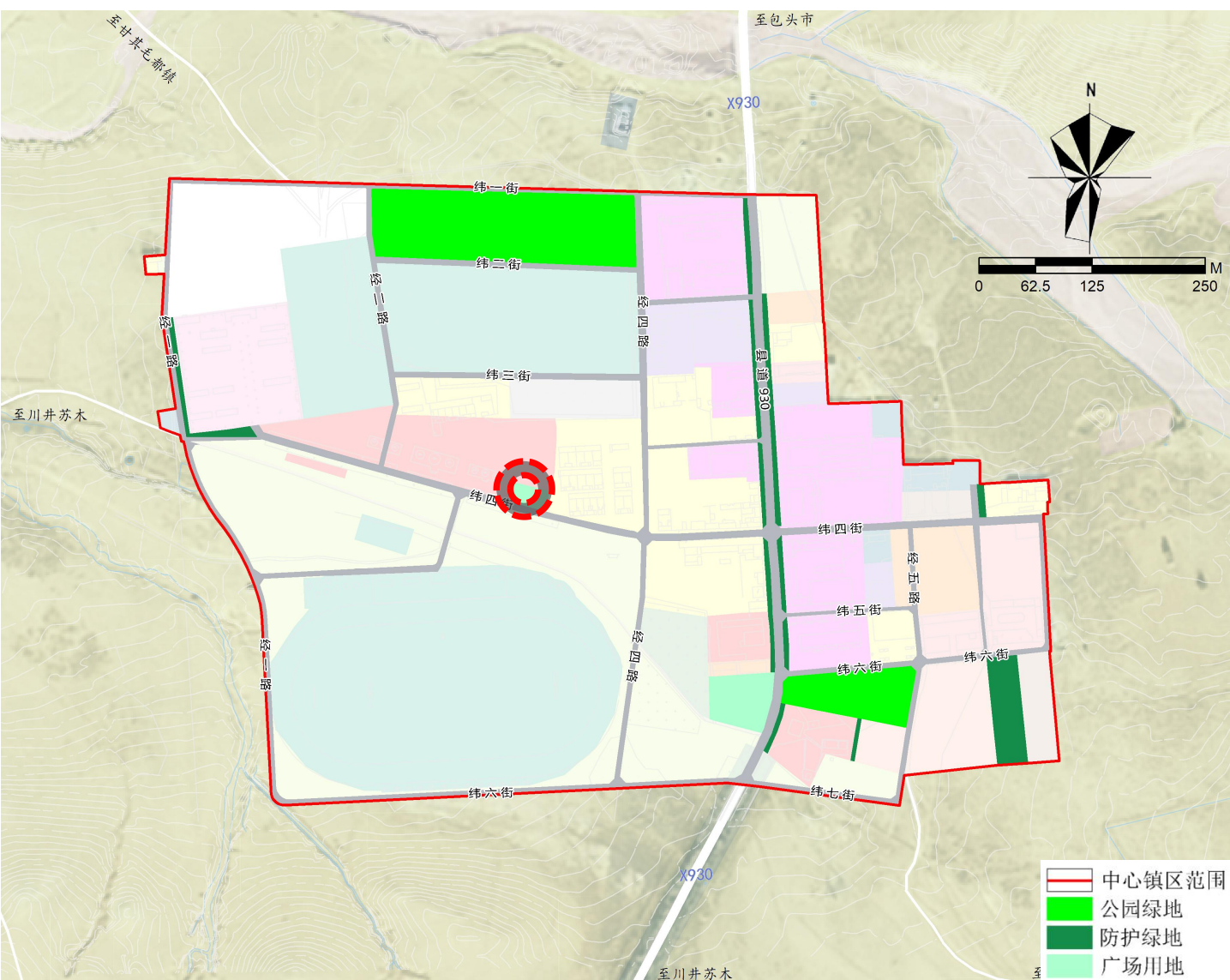




## 6.3 绿地系统与开敞空间

### 形成“一纵、一横、多节点”的绿地系统与开敞空间结构

- **一纵**：以X930公路为依托，构建乡镇特色步行体验空间。
- **一横**：构建镇区东西向绿地系统。
- **多节点**：选取重要公园、广场、公共建筑为景观节点。



中心镇绿地系统和开敞空间规划图



# 6.4 城市更新和人居环境整治

## 城市有机更新促发展

## 人居环境整治重治理

### 宣传示范共提升

### 考核管理保成效

#### 城市更新

- 城市有机更新策略：强调多维度协调管理，注重渐进式更新与精细化管理，优化空间结构、城市功能，鼓励多元参与，提升环境品质，完善设施，推进老 旧区域改造，实现高质量发展。
- 城市有机更新重点：保护历史文化，完善公共设施，政府引导、市场运作，提升城市品质，优化生活服务。
- 城市有机更新模式：老旧住区改造，城郊环境整治，低效用地再开发，完善设施，提升环境，加强保障。 人居环境整治

#### 人居环境整治

**整治方向：**新建污水处理厂提升处理能力，建立垃圾收储转运体系提升分类积极性，推进乡村绿化美化发展庭院经济，整治交通干线创建“四好”公路，整治重点产业园区改善环境并推动红树梅饮品产业发展。

**整治措施：**加大宣传引导，提升村民参与度和责任感；加强保洁日常管理，确保环境整洁有序；加快考核机制建设，强化监管和奖惩；党员干部发挥带头作用，示范引领乡村人居环境整治行动，通过典型示范激发群众积极性，全面提升乡村环境。





## 综合支撑体系

PART SEVEN

7

- 7.1 综合交通
- 7.2 公共服务设施
- 7.3 市政公用设施
- 7.4 安全韧性与防灾减灾



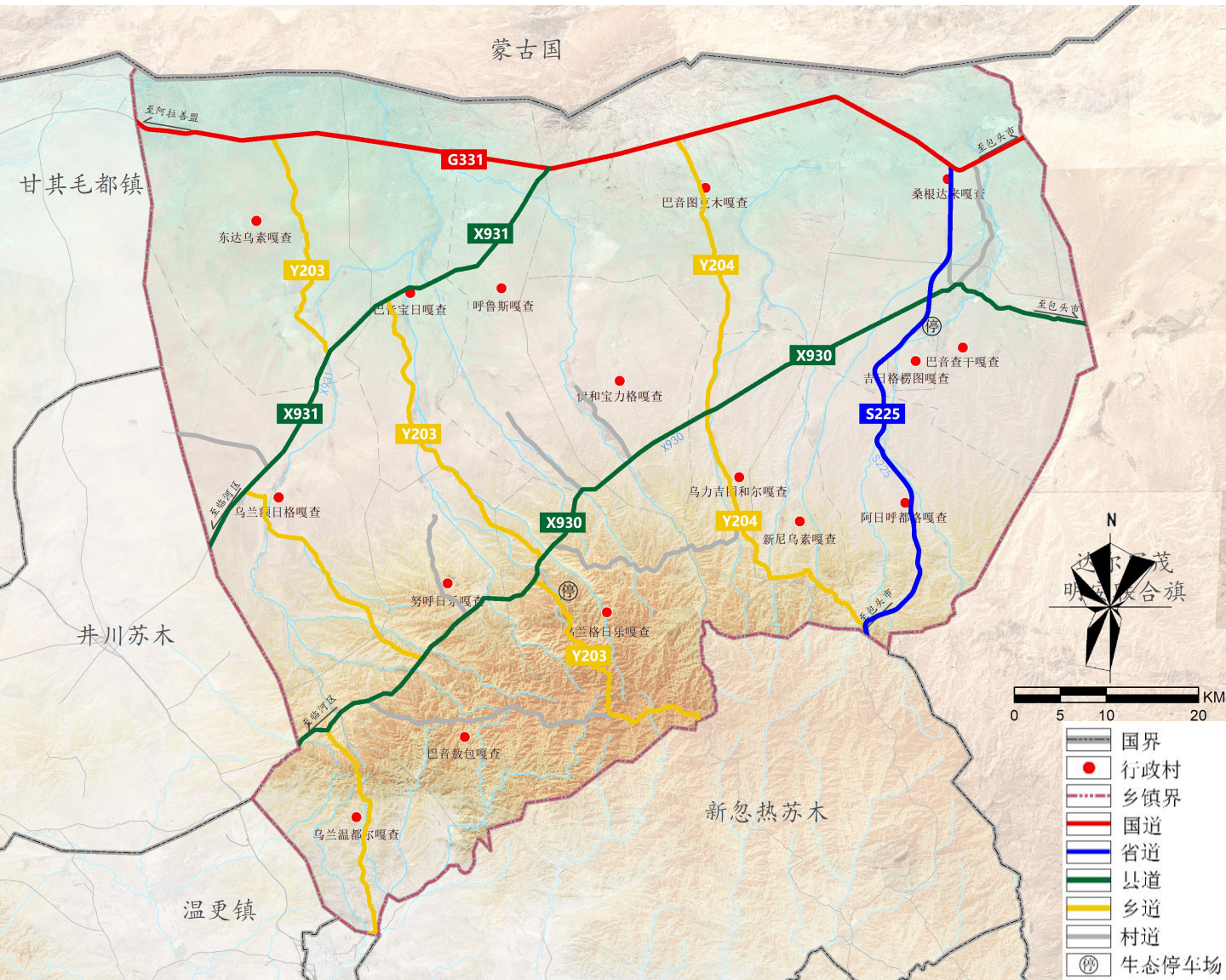
# 7.1 综合交通

## 加强对外交通设施的连接

- 国道：G331经乌拉特中旗东至达茂旗，西达乌拉特后旗的国道，规划保持现状道路的通达性。
- 省道：加强与S225省道的联系，规划加强苏木内乡道与现状省道的通达性。
- 县道：X930贯穿巴音乌兰东北-西南，为巴音乌兰经济发展主要道路，规划保持现有道路不变，加强巴音乌兰内部乡道的通达性。

## 优化内部路网布局

- 乡道：规划整改提升巴音乌兰苏木内村庄连接乡道，达到三级公路标准，进一步完善路网结构，增加乡村路网密度，修建现存断头路方便村民出行。
- 其他道路：在现有嘎查道路基础上，对原有进行修缮，至规划期末，嘎查内部道路达到4-6米硬化标准



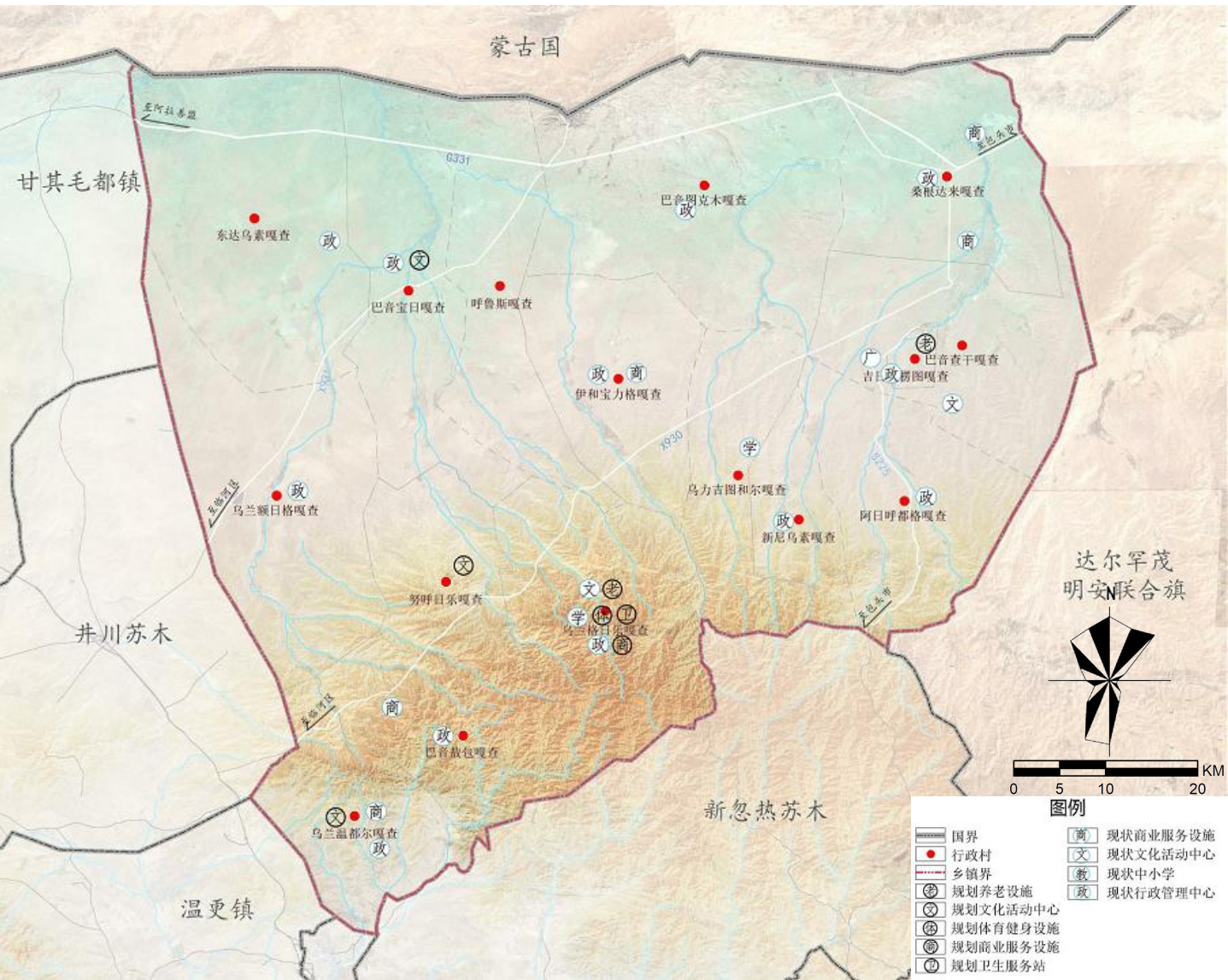
苏木域交通规划图



## 7.2 公共服务设施

### 根据标准配置公服设施，完善公共服务设施体系，提升公共服务水平

- **养老服务**：补齐各村缺乏的日间照料中心。
- **学生教育**：在增强苏木政府驻地学校教学质量。
- **文化活动**：补齐各嘎查的文化活动室。
- **体育健身**：逐步完善养老基础设施建设，结合嘎查办公驻地设置健身广场，配套健身设施。满足不同层次的老年人需求。
- **其他**：补齐现有公服体系，争取财政资金。



苏木域公共服务设施规划图



## 7.3 市政公用设施

### 构建低碳安全的市政基础设施体系

构建布局合理、设施配套完善、功能完备、绿色低碳、智慧高效的可持续市政设施体系，提高城市“韧性”。

1

#### 给水工程

遵循国家标准，预测水量需求，设计生活与消防共用的供水系统，确保供水可靠与安全，保护水源地，预防污染。

2

#### 排水工程

遵循国标，预测污水量并规划雨污分流系统，建设污水处理厂，采用道路排水和防洪截流沟，确保雨水就近排放，保护规划区免受山洪威胁

3

#### 电力工程

因现状变电站无法满足未来规划需求，规划提升改造35kV变电站，补齐嘎查10kV变压器、新能源汽车充电桩等其他各类市政设施短板，合理预留重要市政廊道。

4

#### 通信工程

预测电话用户，设置电话端局和基站，加强光缆网络，实现数字化、宽带化，有线电视普及，新建邮政支局，促进邮政业务向综合服务转变

5

#### 供热工程

镇区规划采用燃气、生物质能等清洁能源作为燃气气源。蓄热式电锅炉供暖，以供电能力为前提，先供电后改造，加大配电网建设力度，确保用户用电需求

6

#### 燃气功能

目前尚未建设市政燃气系统，现状居民生活大多以燃煤为主。根据镇区人口规模，规划在镇区配建瓶装液化气供应站，鼓励居民使用瓶装液化气等清洁能源

7

#### 环境卫生工程

严格执行环境质量标准，推广电气化改善大气，控制噪声交通，保护饮用水源，提高绿化；规划垃圾收集、卫生厕所及转运设施，提升镇区环境品质，保障生态安全。





## 规划传导与实施

8.1 规划传导

8.2 近期建设与重点建设项目

8.3 实施保障

PART EIGHT

8



## 8.1 规划传导

### 严格落实上位规划传导要求

- 严格落实上位规划的约束性指标和底线管控等传导内容。相关约束性指标主要包括生态保护红线面积、永久基本农田面积、建设用地规模、城乡建设用地规模、耕地保有量、林地保有量、湿地面积、用水总量等。底线管控主要包括生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界、用途管制规则、重大基础设施、历史文化保护范围与控制要求等。

### 对详细规划的传导

- 明确详细规划编制单元（一般包括镇区、乡集镇、边境口岸、工矿农林牧场区、风景名胜区、旅游度假区等），提出重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态与风貌管控等约束要求，明确重要基础设施、公共服务设施和综合防灾设施布局。

### 对专项规划的传导

- 有条件的苏木乡镇可根据发展实际，选择编制产业、交通、生态、旅游、现代农业、公共服务等专项规划，切实发挥乡镇规划对专项规划的指导约束作用



## 8.2 近期建设与重点建设项目

### 01

#### 垃圾填埋场

**乌力吉图嘎查**新建一处垃圾填埋场，占地约300平方米。可以有效增强城镇的载体功能、完善城镇的基础设施，为人民创造干净、健康及安全的生活与工作环境，并且有效控制垃圾对城镇环境的不利影响，有效保护周边生态环境，能够有效改善居民的居住环境。

### 02

#### 道路工程建设项目

**乌兰额日格嘎查**中心城区道路扩建，改善民生生活条件及配套设施，提供出行便利。

### 03

#### 文旅产业区建设项目

**乌兰额日格嘎查**新建一处中小学生“研学”体验实践教育基地，占地约30000平方米，挖掘牧区传统文化，依托本地浓厚的马文化、敖包文化氛围，包括红色教育区、蒙元文化区、国防教育区等，开展爱国主义、国防军事、民族文化等主题教育活动。针对前来体验的学生们，接受红色文化熏陶，体验草原传统生活，为孩子们提供一个愉快、充实的假期体验基地。

### 04

#### 特殊对象社会福利建设项目

**乌兰额日格嘎查**新增一处老年人社会福利用地，占地约10000平方米，为老年人提供居住、康复、保健等服务，重点为经济困难、失能、半失能老年人提供服务。建立健全农村留守老年人关爱服务体系，加强农村独居、空巢、留守老年人关爱服务。



## 8.3 实施保障

- **建立清单制度与严格标准参数：**强化规划管控，建立清单制度。建立空间规划编制、报批、实施以及规划维护的程序清单，提升空间规划从编制到批复并实施的效率。严格标准参数，完善城镇功能。统筹人口规模和城镇功能配套设施，合理确定规划建设标准参数，守住各类控制指标底线。
- **定期开展实施体检与评估：**利用全旗空间基础信息平台，建立一年一体检、五年一评估的常态化机制，年度体检结果作为下一实施计划编制重要依据，五年评估结果作为近期建设规划编制的重要依据。
- **健全实施政策支撑体系：**深化研究和制定国土空间规划编制、实施、监督、评估和动态调整的全过程配套法规、政策文件及实施细则，将《新忽热苏木建立国土空间规划体系并监督实施的实施方案》纳入政府工作文件，确保国土空间规划管理全面纳入法制轨道，保障规划目标、底线保障、空间管控的有序实施。
- **建立动态维护机制：**形成国土空间规划数据库，并建立国土空间基础信息平台。基于平台，同步推动新忽热苏木国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设，为建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制提供信息化支撑