

2035  
乌加河

# 乌加河 国土空间规划

2021-2035年

公示草案



# 前言

乌加河镇，坐落于阴山南麓的色尔腾山脚下，东连德岭山镇，南与临河区、五原县、杭锦后旗相邻，西与乌拉特后旗相依，北接温更镇、呼勒斯太苏木，广阔的河套冲积平原在其南部延伸。镇域总面积427.4平方公里，为乌拉特中旗山前的典型农业镇。

乌加河镇的镇名源于蒙古语“乌珠尔”，意为“末尾”，因古黄河故道在其境内转弯末梢被称为乌加河，地名便因此得名。乌加河是河套灌区的主排干渠，农田退水可直接通向黄河流域最大的湖泊湿地——乌梁素海。全镇耕地49万亩，黄灌区耕地面积近22万亩，农业基础条件优越。

本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，强化乌加河镇作为河套腹地的“主粮小镇”及旗域农副产品生产基地等主要职能，统筹安排全域全要素空间资源布局，支撑乌加河镇建设成为现代农业产业强镇。



# 目 录

## 1 总 则

- 1.1 编制目的
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限
- 1.4 总体定位
- 1.5 国土空间开发保护目标

## 2 总体格局与结构

- 2.1 国土空间开发保护格局
- 2.2 重要控制线
- 2.3 规划分区管制
- 2.4 国土空间用途结构优化

## 3 自然资源保护与利用

- 3.1 耕地资源
- 3.2 水资源与湿地资源
- 3.3 林地资源
- 3.4 草地资源

## 4 镇村统筹与乡村振兴

- 4.1 镇村体系规划
- 4.2 产业发展与布局
- 4.3 历史文化保护
- 4.4 特色风貌塑造

## 5 镇域综合支撑体系

- 5.1 对外交通
- 5.2 公共服务设施
- 5.3 市政公用设施
- 5.4 安全韧性与防灾减灾

## 6 中心镇区规划

- 6.1 功能结构与发展方向
- 6.2 用地规模与布局
- 6.3 绿地及开敞空间规划
- 6.4 道路交通规划
- 6.5 住房建设规划
- 6.6 城市更新与人居环境整治

## 7 国土综合治理和生态修复

- 7.1 全域国土综合整治
- 7.2 山水林田湖草沙系统修复

## 8 规划传导与实施保障

- 8.1 规划传导
- 8.2 近期建设与重点建设项目
- 8.3 实施保障



# 01

## 总 则

1.1 编制目的

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.4 总体定位

1.5 国土空间开发保护目标



## 1.1 编制目的

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件精神，按照国家、内蒙古自治区、巴彦淖尔市和乌拉特中旗统一部署，乌加河镇人民政府组织编制了《乌拉特中旗乌加河国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是乌加河镇顺应新时代国土空间治理要求，**统筹构建绿色城乡、美丽高效的国土空间保护开发新格局**，开展全域国土空间资源保护、开发、利用、修复和实施国土空间管理的行动纲领，是**编制详细规划、村庄规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制**的基本依据。

## 1.2 规划原则

### 安全优先、绿色发展

树立“绿水青山即金山”理念，保护与发展并举，产业化恢复生态，推进生态文明建设。

### 以人为本、提升品质

遵循创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，提升群众幸福感。实施乡村振兴战略，实现城乡高质量发展与生活品质提升。

### 城乡融合、全域管控

坚持城乡协同发展，公共服务均等化。统筹资源利用，控制国土开发强度，提高土地利用效率。

### 上下统筹、强化实施

落实上位规划内容与指标，传导至村庄，强化规划实施保障机制，使规划能用、管用、好用。

### 因地制宜、突出特色

尊重规律，依乌加河镇自然禀赋、人文特色和发展阶段编规划，融合自然历史文化，塑造独特城乡风貌。

## 1.3 规划范围与期限

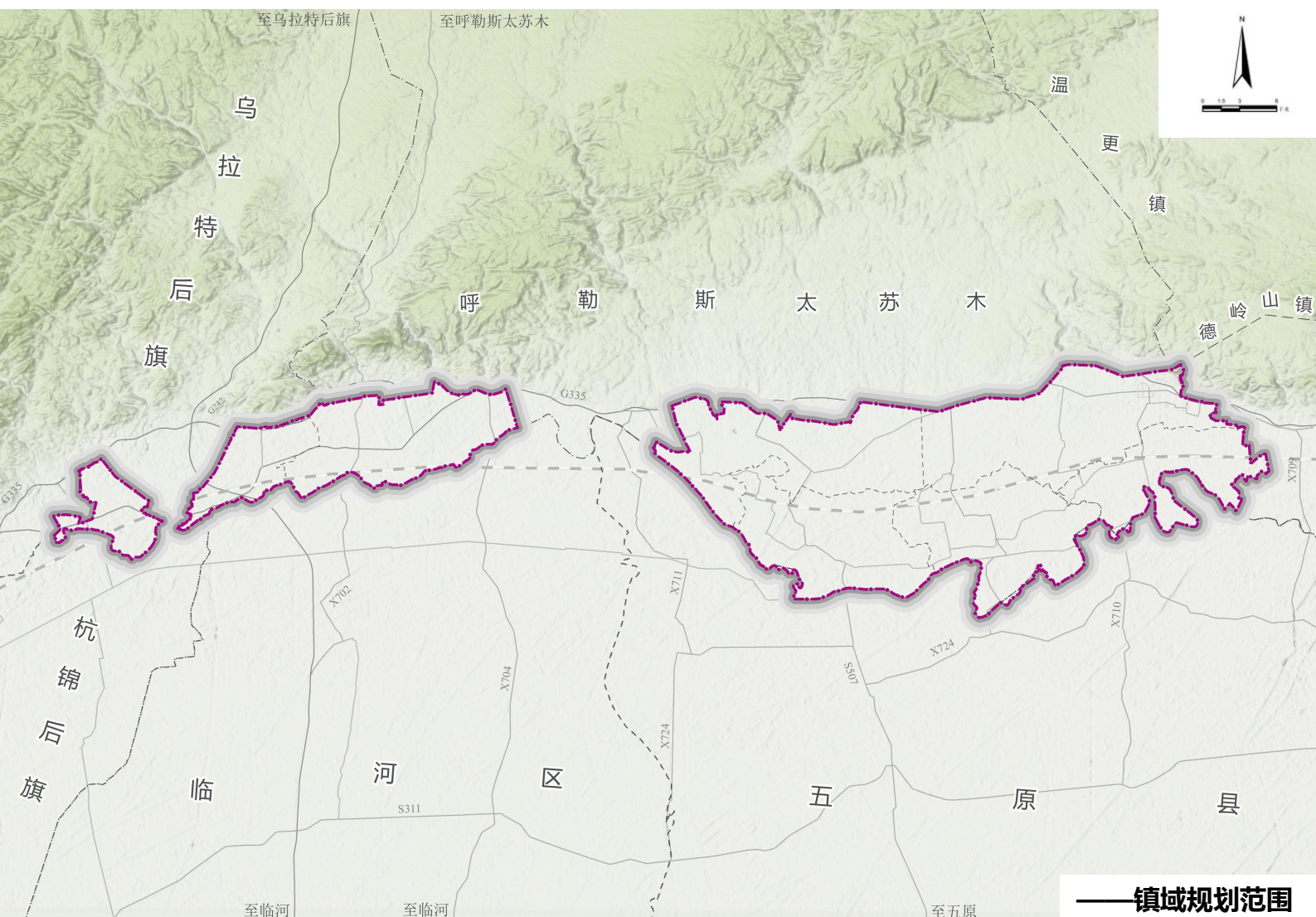
### 规划期限

本规划基期年为2020年，期限为2021年至2035年，近期待2025年，远景展望至2050年。

### 规划范围

**镇域范围：**总面积为427.4平方公里。即乌加河镇行政辖区范围，包括1个社区、7个行政村，即第一社区、双荣村、石兰计村、宏丰村、红光胜利村、联丰奋斗村、宏伟村、兴永胜村。

**镇区范围：**总面积为96.21公顷。即乌加河镇城镇开发边界集中连片区域及其相连区域，包括第一社区、联丰奋斗村部分区域。





## 1.4 总体定位

乌加河镇是乌拉特中旗南部东西向发展轴上的重点镇，作为河套腹地的主要粮食生产基地，其主体功能已被明确划定为农产品主产区。根据上位规划的职能定位，乌加河镇将充分利用其农业基础优势，全面打造全旗**农副产品生产基地**、**乡村振兴示范乡镇**和**农文旅融合示范镇**。



### 农副产品生产基地

立足于镇域丰富的农业资源和便捷的交通优势，着力推动农副产品生产向集约高效转型，不断提升现代农业全产业链标准化水平，致力于将乌加河镇建设成为涵盖种植、养殖、加工、销售于一体的现代化农副产品生产基地。



### 乡村振兴示范乡镇

切实加强乌加河镇农村生产、生活、生态建设，进一步夯实发展基础、激活发展动力、集聚发展势能、提升发展质量，加快建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴示范乡镇。



### 农文旅融合示范镇

立足资源禀赋，拓展现代农业多种功能，深入挖掘观光采摘、休闲度假、研学旅行、生态养生等潜力，通过以点带面，辐射带动传统农业转型升级，形成特色鲜明的一二三产融合发展格局，全力打造农文旅融合示范镇。

## 1.5 国土空间开发保护目标

2025年**提质增效、优化人居**；2035年建成**魅力高品质国土空间**；2050年实现**城乡一体化**，成为高质量发展标杆和现代化城镇。

### 2025年发展目标

到 2025 年，经济社会发展迈向新台阶，现状城乡建设用地提质增效取得阶段性进展，人居环境得到极大提升，近期项目有序落地，高标准打造优质农副产品生产基地。

### 2035年发展目标

到2035年，基本建成美丽富饶、活力宜居、绿色安全的魅力高品质国土空间。支撑乌加河镇建设成为产业发达、经济繁荣、文明有序、环境优良、布局合理、功能明确、设施完善、富有特色的现代农业产业强镇。

### 2050年远景目标

到 2050 年，以城带乡、城乡共荣的城乡一体化格局全面形成，产业高能级、空间高颜值、生活高品质、治理高效能的发展局面基本形成，城乡特色风貌独树一帜，成为镇域经济高质量发展标杆和社会主义现代化城镇。



# 02

## 总体格局与结构

2.1 国土空间开发保护格局

2.2 重要控制线

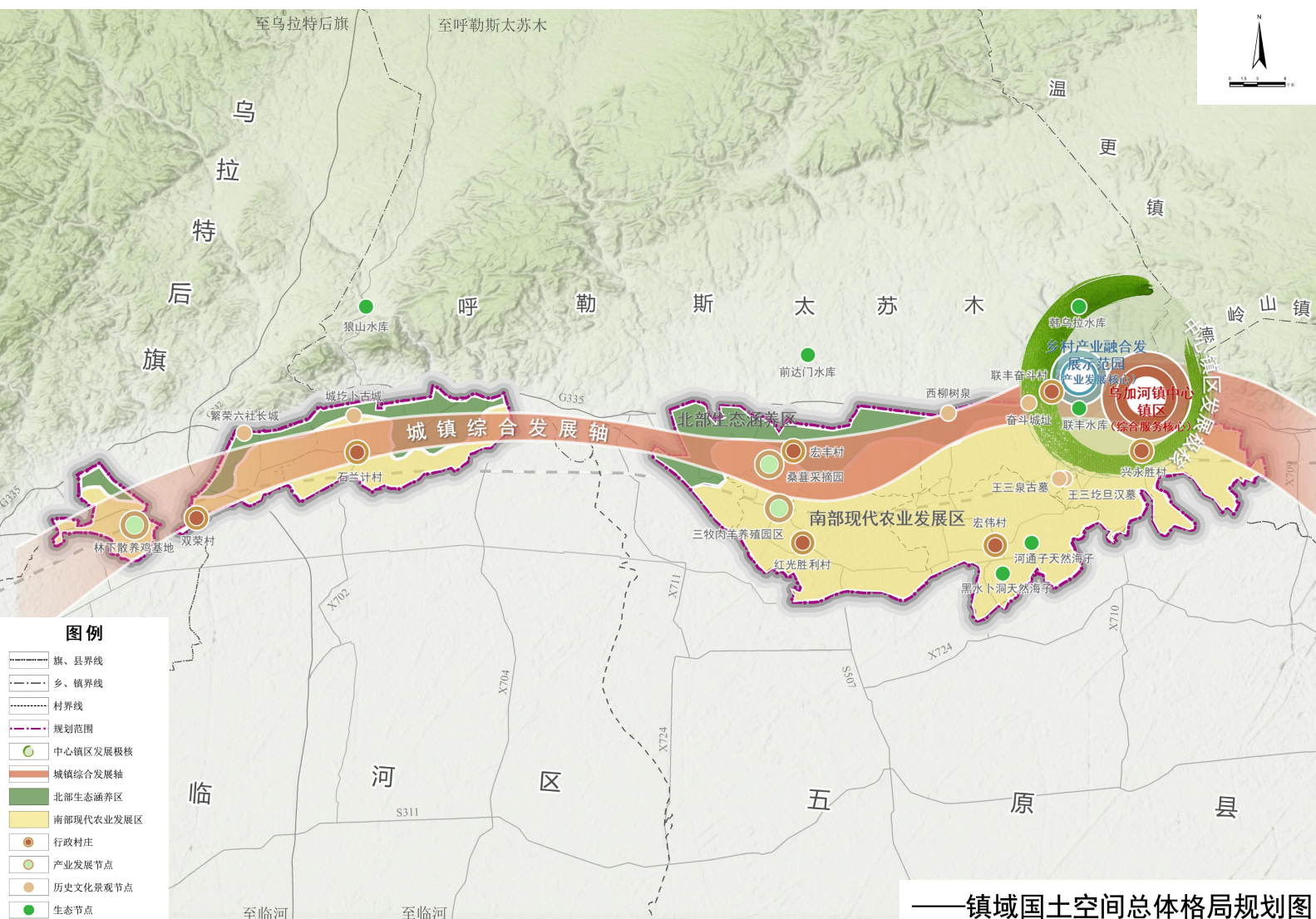
2.3 规划分区管制

2.4 国土空间用途结构优化

## 2.1 国土空间开发保护格局

以乌加河镇自然资源禀赋、自然地理格局和区域优势为基础，结合国土空间开发适宜性评价、灾害风险评估、规划实施评估等成果，强化三条控制线的底线约束，落实规划目标与定位，统筹“三生”空间，构建“**一核、一轴、两区、多点**”的国土空间开发保护总体格局。

- **一核**：指乌加河镇中心镇区及联丰奋斗村东部乡村产业融合发展示范园形成的中心镇区发展极核。
- **一轴**：指联系中心镇区、联丰奋斗村、宏丰村、石兰计村产业集聚带形成的城镇综合发展轴。
- **两区**：指山前国道335沿线的北部生态涵养区和南部镇域广阔的现代农业发展区。
- **多点**：指镇域范围内的各行政村集中建设、产业发展节点，以及文物古迹和生态节点。



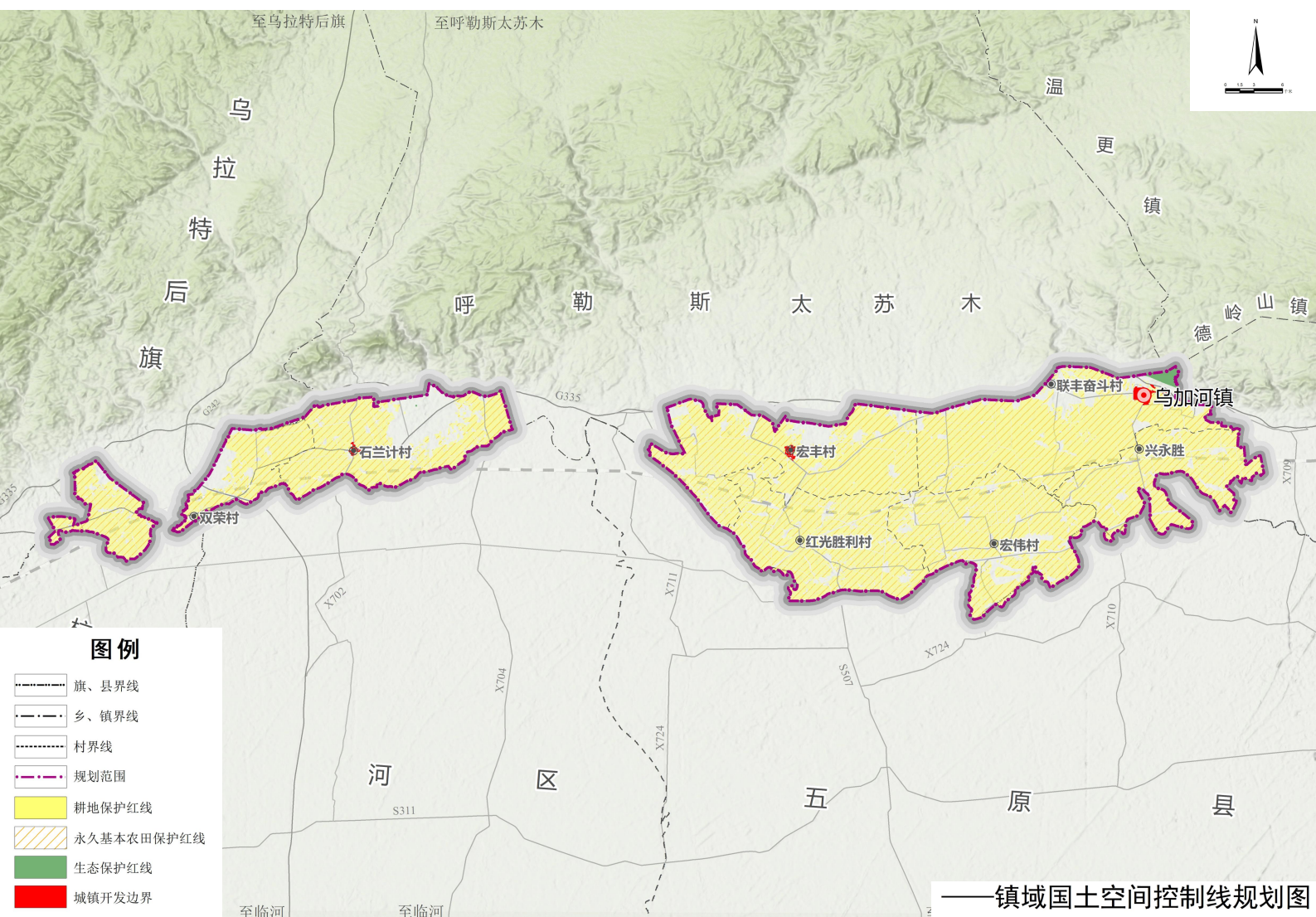


## 2.2 重要控制线

充分衔接《乌拉特中旗国土空间规划（2021-2035年）》，并严格落实三条控制线，充分考虑乌加河镇的自然资源条件、生态环境现状、农业资源和社会经济发展需求等因素，科学合理划定生态保护红线、永久基本农田保护线和城镇开发边界，并加强相关区域的保护和管理力度，确保国土空间规划的有效实施和可持续发展。

## 2.3 规划分区管制

统筹国土空间保护与开发，布局农牧、生态、城镇等功能空间，加强全域全要素国土空间用途管制。落实《乌拉特中旗国土空间总体规划（2021-2035年）》，将镇域划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区、城镇发展区、矿产能源发展区6类，明确分区管制规则，加强用途结构调整引导。



## 2.4 国土空间用途结构优化

### 加强农业空间优化

落实耕地保护制度，加强永久基本农田建设和保护，统筹考虑退耕还林工程和退耕还草工程，以及区域重大基础设施占用。通过土地整理与再开发，优化农田空间布局，集中连片形成规模化的种植基地，便于现代农业技术的推广和应用。加强高标准农田建设、土地整治等措施，提升永久基本农田的质量，增加单位面积的产量，保障粮食安全。严格落实自治区下达的耕地保护目标及永久基本农田保护要求。

### 完善生态空间体系

按照生态优先原则，严格保护湿地、河流、湖泊、滩涂等自然保护区域，严格控制对具有重要生态功能的未利用地开发。加强镇域北部林地保护，加大种植面积，构建山前生态屏障，形成连续生态廊道。结合农田灌溉渠布局，联系水网生态空间，构建水生态网络格局。通过生态修复、湿地保护、森林抚育等措施，提升生态空间的生态服务功能，如水源涵养、生物多样性保护等。依托丰富的生态资源，发展生态旅游、生态农业等生态产业，实现生态与经济的双赢。到2035年，乌加河镇生态空间布局更为优化，实现北部林地生态屏障得以巩固，南部水系交织成网。

### 整合城乡建设空间

以提升人口、经济和产业承载能力为目标，优先使用存量建设用地，实施城乡建设用地增减挂钩，新增建设用地优先安排产业、交通、能源、水利等基础设施、公共服务设施布局，安排留白用地预留城镇未来战略性发展空间。加强零散建设用地整合，充分考虑土地的功能兼容性，对现有的零散建设用地进行梳理，将相邻或相近的地块进行整合，形成规模较大的用地单元。加强对闲置土地的盘活利用，通过政策引导和市场机制，推动闲置土地的有效利用。



# 03

## 自然资源保护与利用

3.1 耕地资源

3.2 水资源与湿地资源

3.3 林地资源

3.4 草地资源

## 3.1 耕地资源



### 坚持最严格的耕地保护制度

严格落实上级下达的耕地保护任务，落实“长牙齿”的耕地保护措施，健全耕地保护责任目标考核机制。严格耕地用途管制，严格控制新增建设占用耕地，坚决遏制耕地“非农化”，严格管控“非粮化”，稳妥推动流向其他农用地的耕地有序恢复。



### 提升耕地综合生产能力

统筹农田水利与高标准农田建设，加大中低产田的改造力度，综合运用经济、技术、财政等手段，大力开展永久基本农田集中连片整治、土壤培肥改良、退化耕地综合治理、“小田变大田”等重大工程，提高耕地综合生产能力。



### 加快推进高标准农田建设

深入实施“藏粮于地，藏粮于技”战略，落实高标准农田建设任务，坚持节约土地、合理使用的原则，大力推进高标准农田建设工程，提高农业综合生产能力，切实保障粮食和重要农产品稳定安全供给。



## 3.2 水资源与湿地资源

### 水资源保护利用

强化水资源约束。到 2035 年，乌加河镇用水总量不超过上级下达指标。加强河湖管理保护。到 2035 年，重要江河湖泊水功能区水质达标率达到上级规定的控制目标；水资源保护和水生态修复综合管控体系全面建立。

### 湿地资源保护利用

有计划、有目的的建立湿地保护制度、湿地生态效益补偿制度、湿地生态系统功能动态监测和预警制度等重要制度。加强对湿地生态环境的预警和监测，严格控制湿地周围的污染源、污染物数量和排放途径。

## 3.3 林地资源

### 林地资源保护目标

加强森林资源保护，优化林地结构和布局，全面提升森林质量。科学规划造林绿化空间，落实年度造林绿化任务，促进扩绿提质；推进森林入城，按照低影响、生态化的原则完善相应基础配套设施，打造高品质森林游憩体系和森林城镇、森林乡村。

### 促进森林质量提升

重点推进镇域北部山前生态区位重要和生态脆弱区域的公益林建设，到 2035 年，全镇森林结构明显改善，森林质量持续提高，生物多样性得到有效保护，绿美乌加河生态建设取得积极进展。

### 严格林地用途管制

严格执行林地征占用定额管理制度。统筹新增建设用地与林地定额指标，控制征用占用林地。确保到 2035 年林地征占用总额控制在上级下达指标以内。

## 3.4 草地资源

采取保护保育、自然恢复和人工辅助修复相结合的修复策略，实施草原植被恢复，提升退化草地的生态产品供给能力，维护生物多样性。严格草原监管执法。

# 04

## 镇村统筹与乡村振兴

4.1 镇村体系规划

4.2 产业发展与布局

4.3 历史文化保护

4.4 特色风貌塑造



## 4.1 镇村体系规划

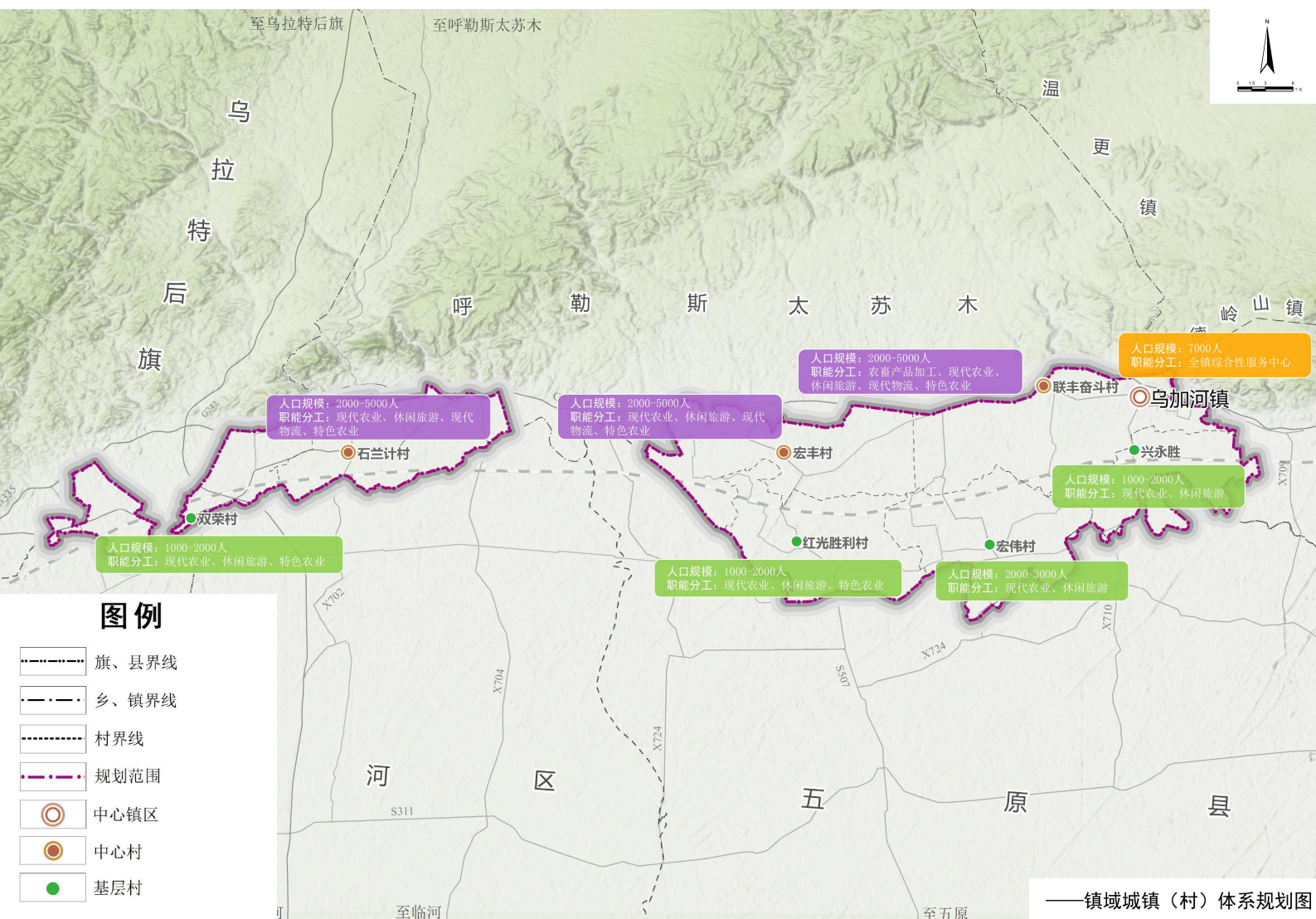
### 镇村等级体系

基于镇域人口发展和流动趋势，至 2035 年，规划形成“一个中心镇区，三个中心村，四个基层村”组成的镇村体系，以点带面，辐射和带动全镇经济的发展。

**中心镇区：**即乌加河镇中心镇区，是全镇的政治、经济、教育、文化和休闲中心。重点强化面向全域的多村产业服务和公共服务功能培育，以公共空间打造为抓手，综合提升人居环境品质。

**中心村：**指镇域范围内一定片区的中心，包括联丰奋斗村、宏丰村、石兰计村3个行政村。建设集贸、商业服务、文化娱乐等设施，服务本村和周边一般村。

**基层村：**主要是为本村村民生产生活服务，包括双荣村、红光胜利村、宏伟村、兴永胜村4个行政村。





## 4.1 镇村体系规划

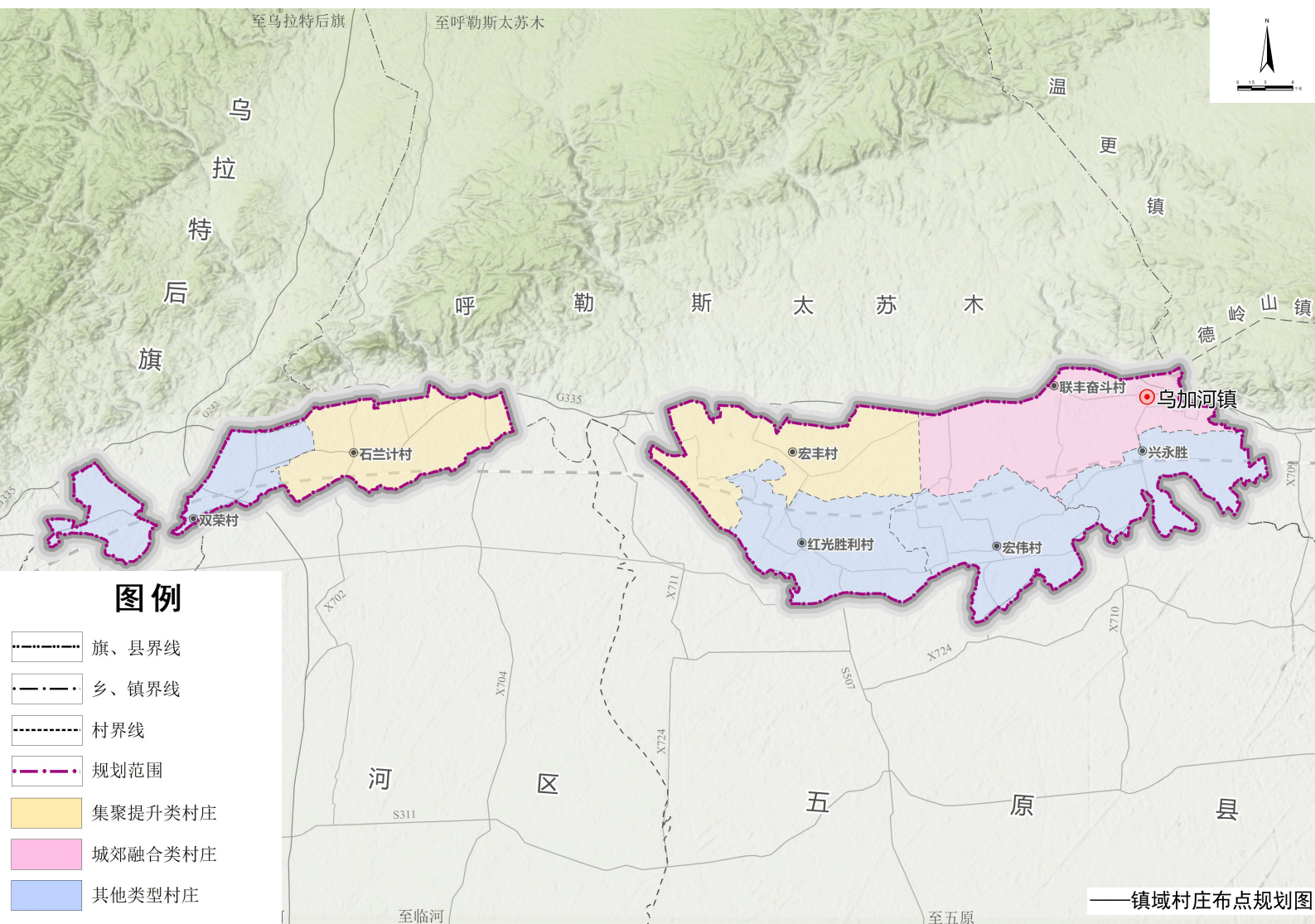
### 村庄分类

优化细化村庄分类布局规划成果，将乌加河镇范围内行政村分为**城郊融合类**、**集聚提升类**、**其他类型**等三种发展类型，提出各类村庄规划重点与要求。

**城郊融合类村庄**：联丰奋斗村。联丰奋斗村临近中心镇区，通过承接镇区辐射带动，适度发展城郊相关产业，达到振兴村庄经济的目的。

**集聚提升类**：宏丰村、石兰计村。两村驻地是原乡集镇，发展基础较好，地理位置优越。进一步提升基础设施和产业发展水平，充分发挥中心村的辐射带动能力，吸引人口回流，形成新的人口聚集，逆转空心化的发展趋势。

**其他未确定类型**：双荣村、红光胜利村、宏伟村。重点考虑产业发展、村民建房、人居环境整治等建设需要。其他未确定类型暂不做分类，留出足够的观察和论证时间。





## 4.2 产业发展与布局

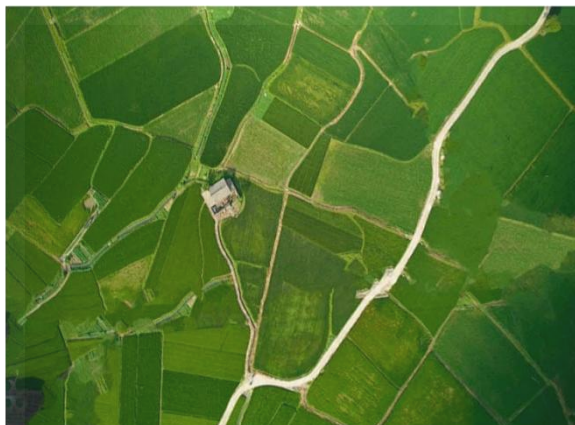
### 产业发展目标

立足**主粮产业**优势，深化全产业链创新发展，以**优势特色产业**为补充，依托**农文旅深度融合**发展的策略，构建具有乌加河特色的现代农业产业体系。将产业发展全面融入乡村振兴战略，实现农业效益提升、农民收入增加及镇域经济可持续发展。

### 产业发展策略

#### 1. 拓展**主粮**全产业链

提升主粮作物种植技术及管理水平，确保粮食产量与质量稳定增长。深化主粮加工业，研发高附加值产品，如玉米深加工、小麦精加工等，延伸产业链，提升产品附加值。构建完善物流与销售网络，将主粮产品推向全国，提高品牌知名度和市场竞争力。

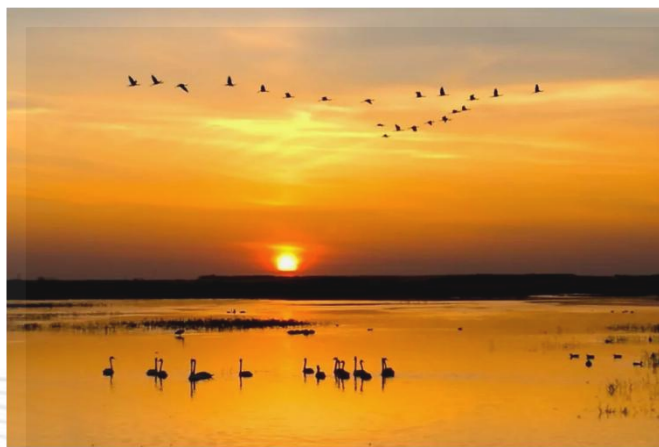


#### 2. 培育**优势特色产业**

发展地方特色产业，如特色养殖和农产品种植，通过技术创新和品种改良提升产量和品质，打造竞争力强的品牌。同时，拓展电商和线下销售渠道，提升产品知名度和销售额。

#### 3. 推动**农文旅**深度融合

整合乌加河黄河故道自然风光与河套农耕文化，开发具有地方特色的乡村旅游产品。构建集观光、休闲、体验、购物于一体的乡村旅游综合体，提升游客满意度与回头率。加强与旅游机构合作，拓展客源市场，吸引更多游客体验乌加河镇乡村风情。



## 4.2 产业发展与布局

### 产业空间布局

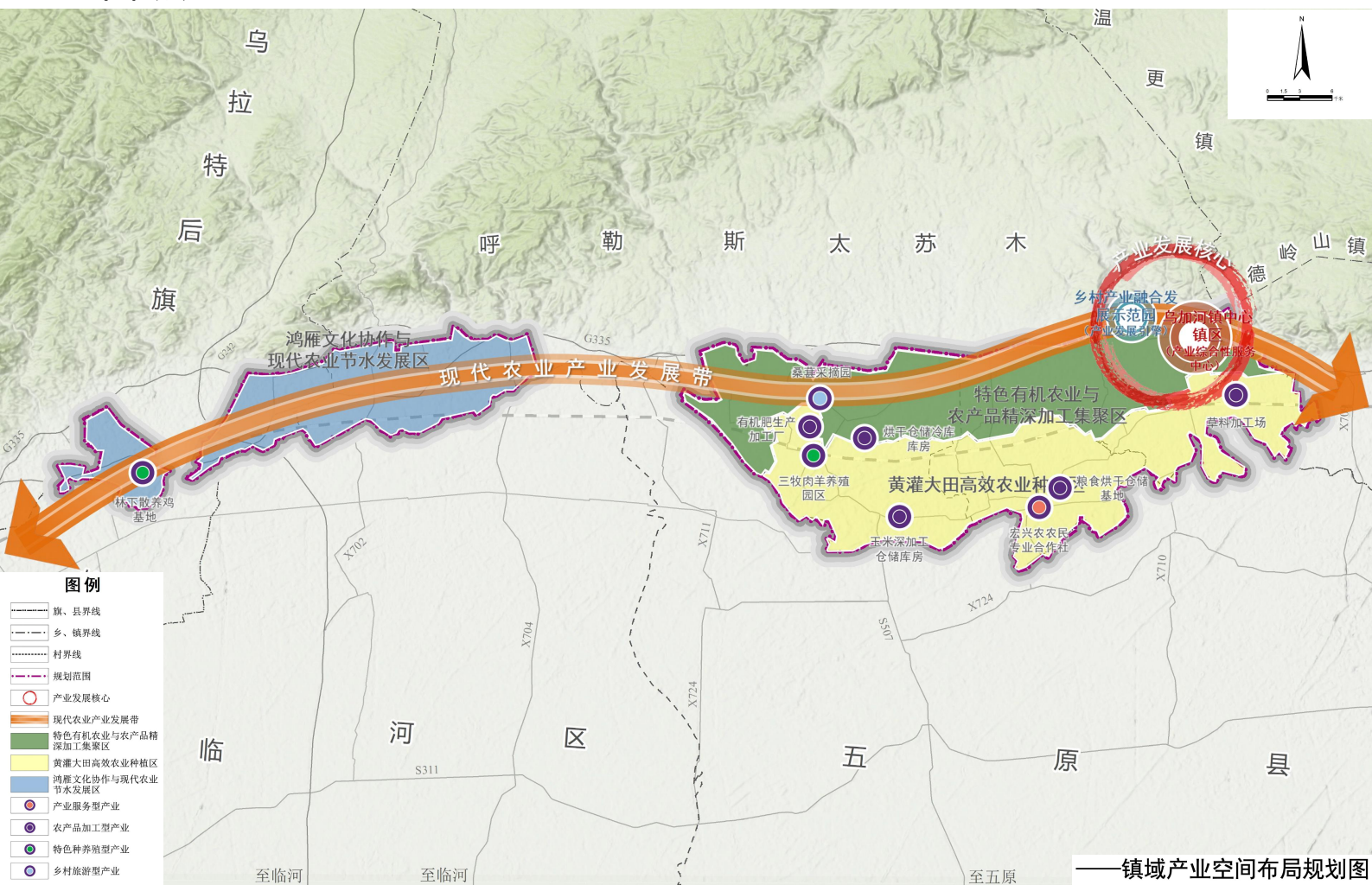
基于对乌加河镇全域范围产业发展现状，本着注重现实与兼顾未来相结合、经济发展与自然资源相协调的原则，将乌加河镇域产业规划为“一核、一带、三区、多点”的产业发展格局。

**一核：**即乌加河镇中心镇区及其东部乌加河乡村产业发展示范园，是全镇的产业综合性服务中心和产业发展引擎。

**一带：**即联通宏伟村驻地、石兰计村驻地等区域产业综合服务节点的现代农业产业发展带。

**三区：**即镇域东北部以宏丰村、联丰奋斗村为主体的特色有机农业与农产品精深加工集聚区。镇域南部以红光胜利村、宏伟村、兴永胜村为主体的黄灌大田高效农业种植区。镇域西部以石兰计村和双荣村为主体的鸿雁文化协作与现代农业节水发展区。

**多点：**即镇域范围内产业服务、农产品加工、特色种养殖及乡村旅游产业的多个节点。





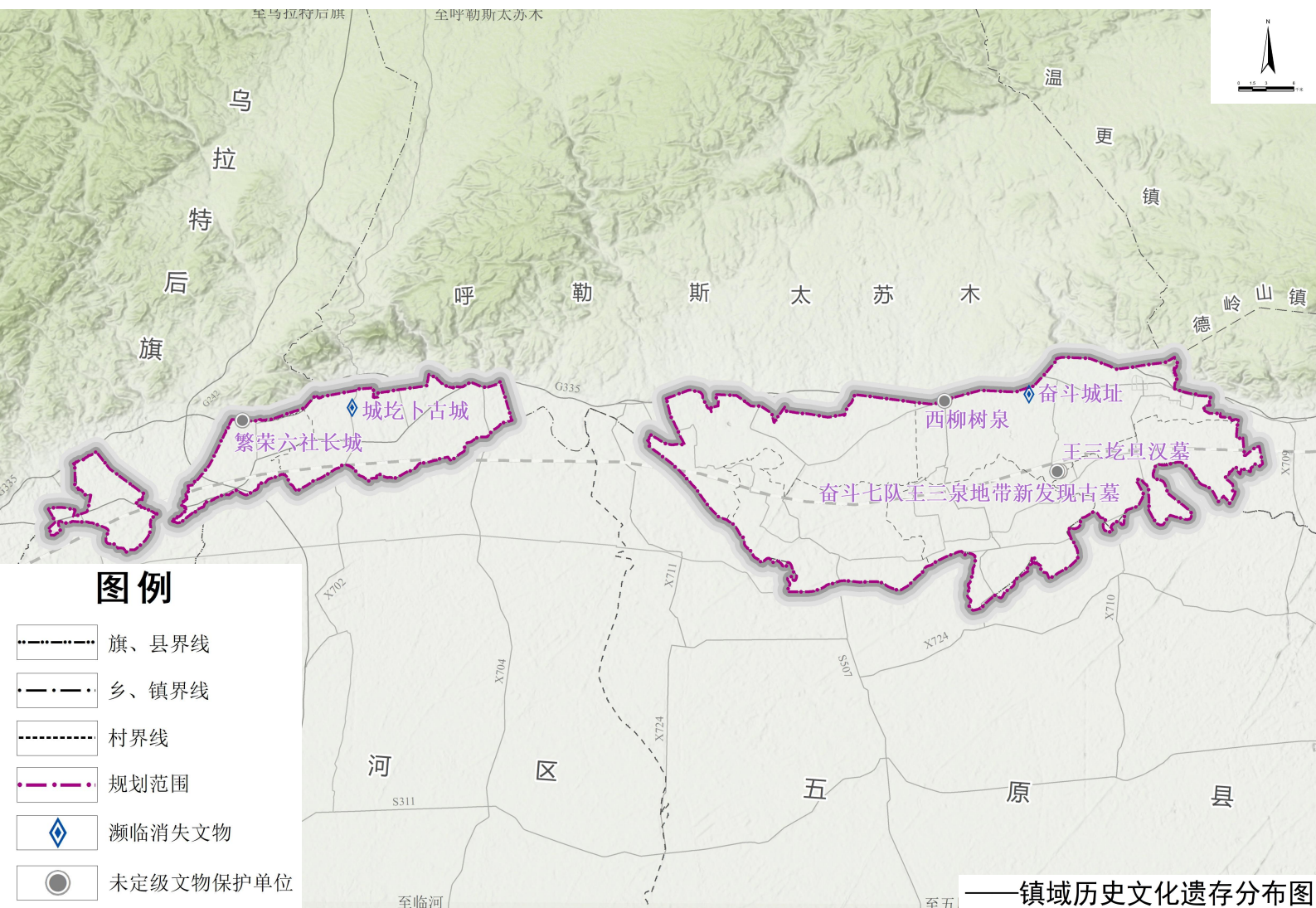
## 4.3 历史文化保护

### 传承优秀传统文化

在加强非物质文化遗产保护的基础上，深入挖掘传统文化价值，并通过各种方式加强传承工作，同时鼓励文化产品创新，以推动当地文化产业的发展和文化品牌的打造。

### 加强文物保护工作

针对濒临消失文物进行紧急抢救和修复工作，以防止进一步损坏；进行全面普查，准确评估文物的保存状况和濒危程度。针对未定级保护单位进行深入调查研究，评估其历史、艺术和科学价值，为后续的保护工作提供依据；根据文物的实际情况，划定明确的保护范围，防止非法侵占和破坏；定期巡查，严厉打击破坏文物的行为，确保文物的完整性和安全性；积极推动未定级文物保护单位的定级工作，以便更好地进行保护和管理。



## 4.4 特色风貌塑造

### 塑造自然地理景观特色

加强乌加河镇“一分城镇两分林，七分渠田嵌其间”的自然地理景观保护，慎砍树、不填湖、少拆房，传承乡土文化，注重乡韵乡情，突出乡村特色和田园风光。



#### 生态绿廊

加强永济渠和乌加河排干流域的生态环境保护与治理，通过生态修复、生态堤岸、生态防护林和休闲游憩设施建设，打造水清岸绿的生态绿廊。



#### 335生态廊道

加强山前林地生态保护，通过保育山林、丰富林相、微创修复、融景功能等手段，打造国道335生态廊道。

### 保护河套特色传统乡村风貌

在国土空间的开发与保护过程中，尽可能地维持原有的街巷布局 and 空间尺度，避免大规模的拆建行为。对建筑的高度和密度实施严格的管理和控制，防止过高过密的建筑对城镇和乡村的肌理造成破坏。在设计新建筑时，应充分吸收河套地区的传统建筑风格和元素，如土木结构、低矮屋顶、门窗装饰等。同时，优先使用当地的建筑材料，如土坯、砖瓦等，以彰显河套地区的建筑特色。对于已有的传统建筑，应定期进行修缮和维护，确保其安全性和使用寿命。



# 05

---

## 镇域综合支撑体系

5.1 对外交通

5.2 公共服务设施

5.3 市政公用设施

5.4 安全韧性与防灾减灾

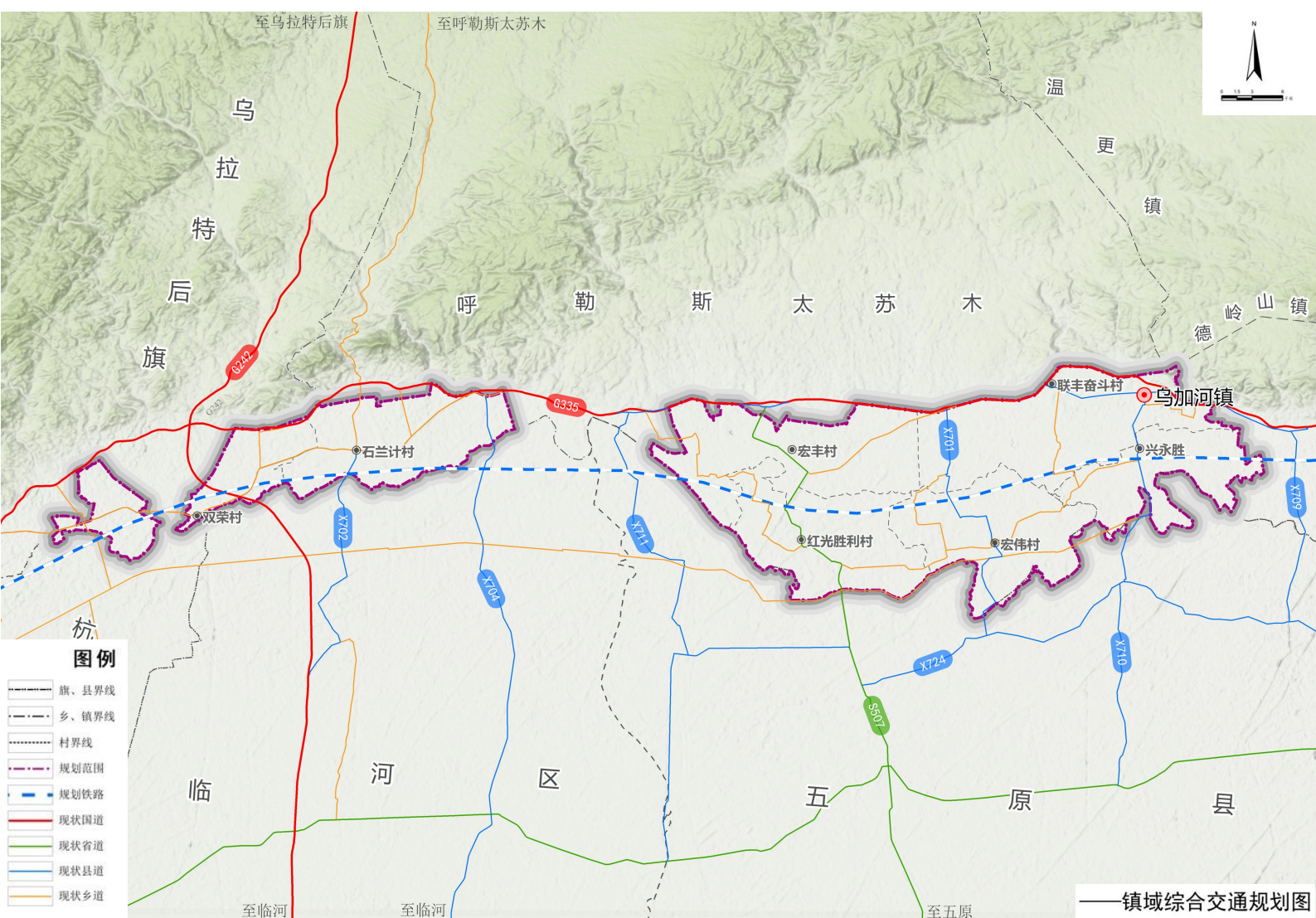


## 5.1 对外交通

**公路网络：**衔接《乌拉特中旗国土空间总体规划（2021-2035年）》公路网体系布局。规划形成“两横四纵”对外交通体系。“两横”：即G335、固察旧线。东接S212，西连乌拉特后旗。“四纵”：G242、X702、S507、X710。北接G335，南连临河区和五原县。完善公路网络布局，打通干线“断头路”，形成衔接顺畅的干线公路网。持续推进“四好农村路”建设，提高交通通达深度。

**铁路线路：**衔接《乌拉特中旗国土空间总体规划（2021-2035年）》铁路线路布局，拟在乌加河镇域内穿越青金铁路(青山至金泉)。

**客运设施：**加快城乡公交一体化进程，对符合条件的线路进行城乡公交改造，构建“行有所乘、城乡一体”的公共交通服务格局。





## 5.2 公共服务设施

遵循“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，确保乡镇基本公共服务水平得到保障，实现生产生活设施的便利化。参考《社区生活圈规划技术指南》，结合乌加河镇实际发展阶段，构建“镇-村”两个社区生活圈层级，强化农村基本公共服务供给的统筹。

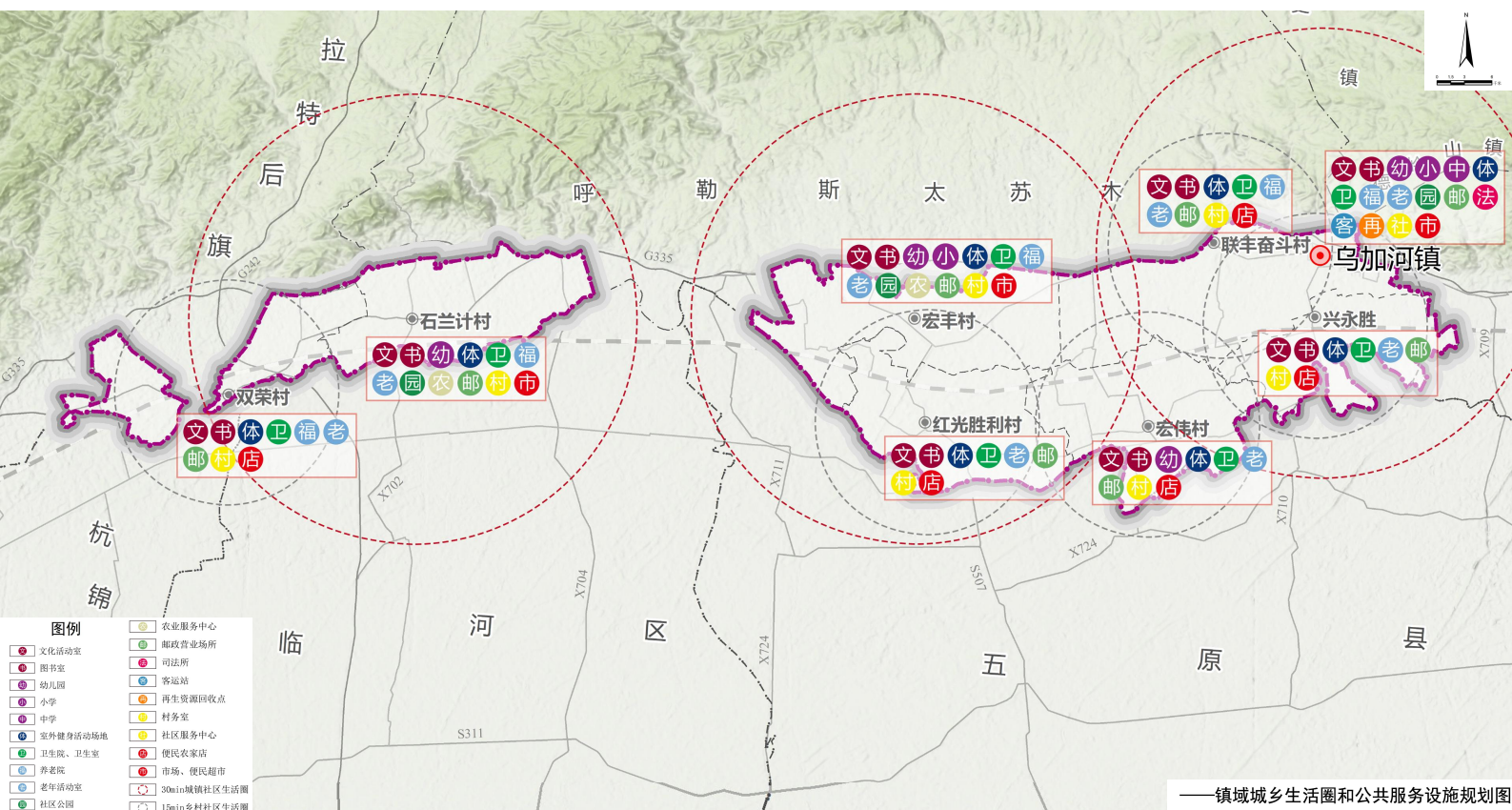
**教育机构设施：**保留现有教育设施，不新增，完善乡村教育配置，保障儿童教育质量。中心镇区及宏丰、石兰计村教育设施将共享给其他村庄。

**文体科技设施：**保留现有文化设施，中心镇区增文化活动中心并扩体育设施用地，各村完善小型文化活动室，确保200m<sup>2</sup>面积满足需求。

**医疗保健设施：**保留并提升改造现有卫生院和卫生室，确保各村卫生室100-200m<sup>2</sup>面积，加强基层医疗服务能力，推进医疗设施标准化。

**市场服务设施：**镇区配置集贸、生产资料市场等配套服务，服务半径500—1000m。改造农村物流设施，推进电商进村和农产品进城。

**社会保障设施：**保留现有养老设施，中心镇区新增养老院，宏丰村规划养老设施辐射中部，各村设老年人日间照料室，提升全镇养老服务。



## 5.3 市政公用设施

构建安全稳定的供水体系；构建高效可靠的排水体系；大力发展绿色智能电网；布局新型信息基础设施；打造清洁安全的供气体系；构建生态循环的环卫体系。



### 供水体系

依托现有水源，完善应急后备水源体系，构建多源互补、互为备用的供水安全格局。同时，强化饮用水水源水质净化及监测工作，提升城乡供水保障能力。



### 排水体系

规划新建地区采用分流制排水，有条件的合流制排水地区逐步改造为分流制，合流制区域必须对污水进行截污处理，逐步完善污水排水系统。将雨水系统与河道排涝系统作为整体，与水利、防汛等综合协调划分城市排水分区，完善雨水排水系统布局。



### 智能电网

加快建设智能电网，预留足够的站址空间及输配电线路廊道，保护线路安全。统筹考虑“煤改电”工程及新能源基础设施工程增设变压器，对变压器进行扩容。



### 新型信息

加快推进新型信息基础设施和城市基础设施同步规划、同步建设、同步演进，系统布局5G、千兆光网、人工智能等新型网络 and 智能设施。



### 环卫体系

遵循“减量化、资源化、无害化”原则，着力构建垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理体系。基于“户分类-村收集-镇转运-旗处理”模式，加快提标改造乌加河镇生活垃圾转运站建设。



### 供气体系

加强多气源和应急气源建设，积极开拓后续气源，构建安全可靠、绿色清洁的供气体系。



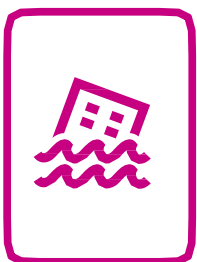
## 5.4 安全韧性与防灾减灾

建立预警机制和应急救防体系。形成“预警适当、救援及时”的公共安全工程体系。



### 完善地质灾害防控设施建设

完善地质灾害调查评价、监测预警、综合治理、应急防治等四大体系。充分对接乌拉特中旗气象局和乌加河镇地震台，强化地质灾害监测预警，实现地质灾害的智慧管理和网格化管理。



### 完善防洪排涝设施建设

加快防洪排涝设施建设，构建“固防挡截、蓄滞通排”防洪排涝新格局。乌加河镇属农作物高产的乡村防护区，依据《防洪标准》（GB 50201-2014），其防洪标准可提高。结合防洪工程的具体情况，规划按30年一遇洪水设计。



### 完善抗震疏散救援设施

依据《中国地震动参数区划图》（GB18306-2015），乌加河镇一般性建设工程抗震设防烈度为8度，设计基本地震加速度值为 0.20g。



### 强化极端气候应对能力

完善气候变化和防灾基础设施数据库建设，完善灾害风险评估和区划，积极开展与旗气象局日常对接工作，构建极端气候监测体系和预警预报系统。



### 完善消防安全设施建设

优化消防设施布局，构建消防安全保障格局。配备村级微型消防站和完善的村级消防队，实现消防救援5分钟可达覆盖率100%。

## 5.4 安全韧性与防灾减灾



### 完善人防工程建设

按照乌拉特中旗人民政府人民防空主管部门防空工程规划进行人防工程设防，坚持防空防灾一体化、平战结合、平灾结合的原则，提升民防应对能力。



### 完善公共卫生与防疫设施建设

完善镇村两级卫生健康管理体系，强化属地管理责任，夯实基层网格化健康服务基础。



### 强化危险化学品管控和安全生产

严格按照国家和自治区的政策规定和文件要求，优化危险化学品产业空间布局，推进危险化学品生产、使用企业和仓储设施向专业园区集聚。



### 高标准建设城市生命线系统

完善水资源供应格局，多渠道拓展电力、油气等能源供应，完善粮食、能源、公共卫生等战略和应急物资，以及“镇-村”两级应急物资保障体系，积极推动资源保障区域互联共享，制定极端条件下多层级城镇基础设施运转预案，维持城镇生命线系统安全。



# 06

## 中心镇区规划

6.1 功能结构与发展方向

6.2 用地布局

6.3 绿地及开敞空间规划

6.4 道路交通规划

6.5 住房建设规划

6.6 城市更新与人居环境整治

## 6.1 功能结构与发展方向

**空间结构：**规划镇区功能结构为“一心、两轴、七片区”

### 一心

即乌加河大街与奋斗路交汇处公共服务设施群为主要核心，是乌加河镇的综合服务中心。

### 两轴

即东西向的乌加河大街，西接乌加河镇乡村产业融合发展示范园，东连国道335，形成产城融合发展主轴线。南北向的奋斗路作为镇区生活服务的主要发展轴线，沿街布置政务、学校、广场、文化、体育等配套服务，打造镇区功能融合、活力多彩的生活服务主轴。

### 七片区

即沿镇区发展主轴形成的四个街坊片区和北、西、东三个外围战略预留片区。





## 6.1 功能结构与发展方向

### 发展方向

规划确定中心镇区的发展方向为 “南限、北拓、西接、东联”

**南限：**即以南部永久基本农田为边界，基本保持现状用地范围。

**北拓：**即以国道335为边界，向北适度拓展，结合现有果园、林地、草地等生态要素，适度拓展文旅融合产业。

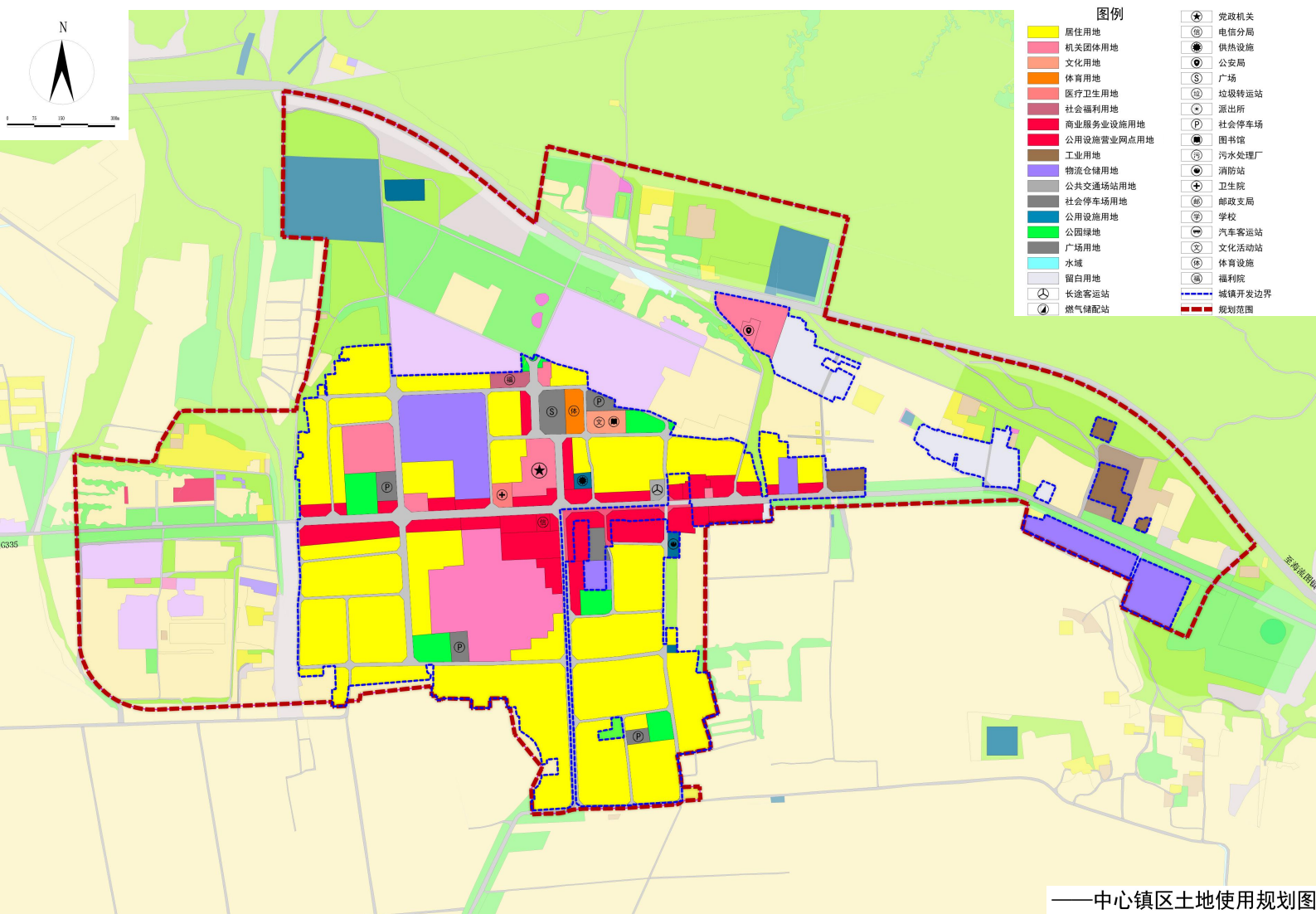
**西接：**即沿乌加河大街向乌加河镇乡村产业融合发展示范园方向发展，拓展产业发展空间，促进产城融合发展。

**东联：**即沿乌加河大街向东依托联通国道335的交通优势设置产业组团。



## 6.2 用地规模与布局

本次规划在开发边界内，采用单中心集中式布局。规划确定中心镇区的发展方向为“南限、北拓、西接、东联”。规划中心镇区开发边界内用地总面积96.21公顷。其中，建设用地规模96.18公顷，非建设用地规模0.02公顷（陆地水域）。

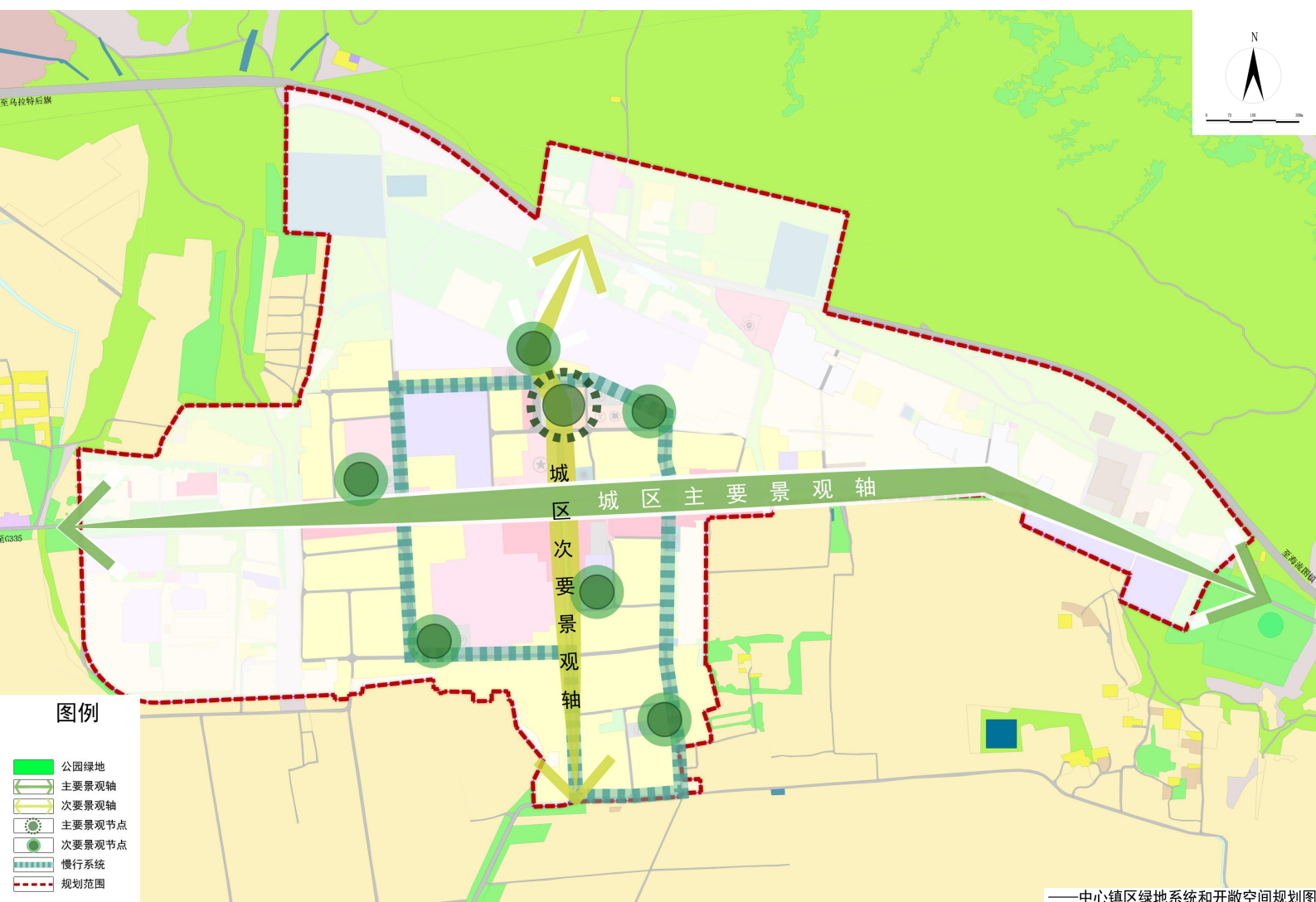




## 6.3 绿地及开敞空间规划

**绿地：**绿地规划采用点状布局，均衡分布。以五分钟生活圈300m步行距离为半径，实现中心镇区公园覆盖率达80%以上。

**开敞空间：**规划保留原美玲广场，作为全镇的集会、大型活动、日常游憩的开敞空间。



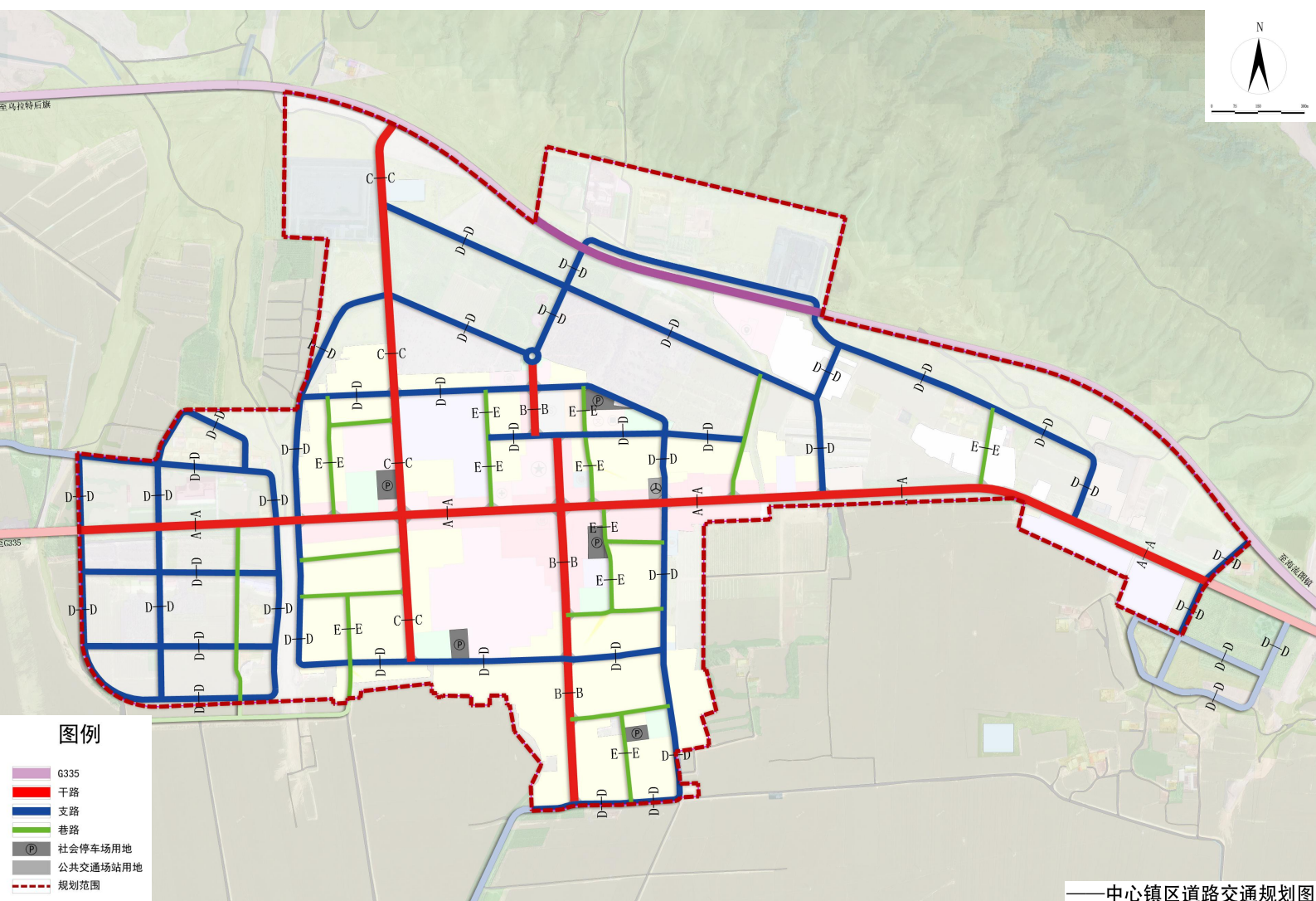
## 6.4 道路交通规划

路网结构选择方格网的路网形式，干路网络格局为“一横两纵”。道路等级分为三级，即干路-支路-巷路。

**干路：**即中心镇区内部对外联系的主要道路，同时兼具交通性和生活性的汇集作用。

**支路：**即联系各街坊的主要道路，以交通性为主。

**巷路：**即各街坊内部主要道路。





## 6.5 住房建设规划

### 引导集中建设

保留原有大部分居住用地，围绕乌加河大街和奋斗路两侧公共服务设施进行布局，形成四个居住街坊。优先利用空闲地、闲置宅基地和未利用地引导集中建设。

### 建筑安全与节能

坚持政府主导、分级管理、科学规划、住户自愿的原则，坚持以集中连片建设，新建住宅应以多低层为主，倡导就地改造或重建，对有保留价值的房屋进行维修加固和建筑节能改造，鼓励推广应用装配式新型节能材料，实施住房抗震设防建设。



## 6.6 城市更新与人居环境整治

城市有机更新促发展，人居环境整治重治理，宣传示范共提升，考核管理保成效。

### 城市更新

#### 推进实施中心镇区城市更新行动

- 一是持续完善文化、体育、养老等公共服务设施；
- 二是结合住房改造或重建，拓宽街坊内部道路，保障消防安全；
- 三是加快公园绿地和停车场建设力度，提升镇区居住环境品质；
- 四是推动公共充电桩布局落地，加快新能源基础设施建设。

### 人居环境整治

#### 1. 垃圾治理

遵循“户分类、村收集、镇转运、旗处理”的基本原则，通过科学规划、合理布局和有效管理，实现垃圾处理的减量化、资源化和无害化。

#### 2. 污水治理

确保配套管网与污水处理设施同步规划、建设、投运。要逐步消除管网空白区，提高污水收集率。

#### 3. 公共厕所

中心镇区主要街道两侧及人群密集场所设置节水型公共厕所。



# 07

---

## 国土综合整治和生态修复

7.1 全域国土综合整治

7.2 山水林田湖草沙系统修复

## 7.1 全域国土综合整治

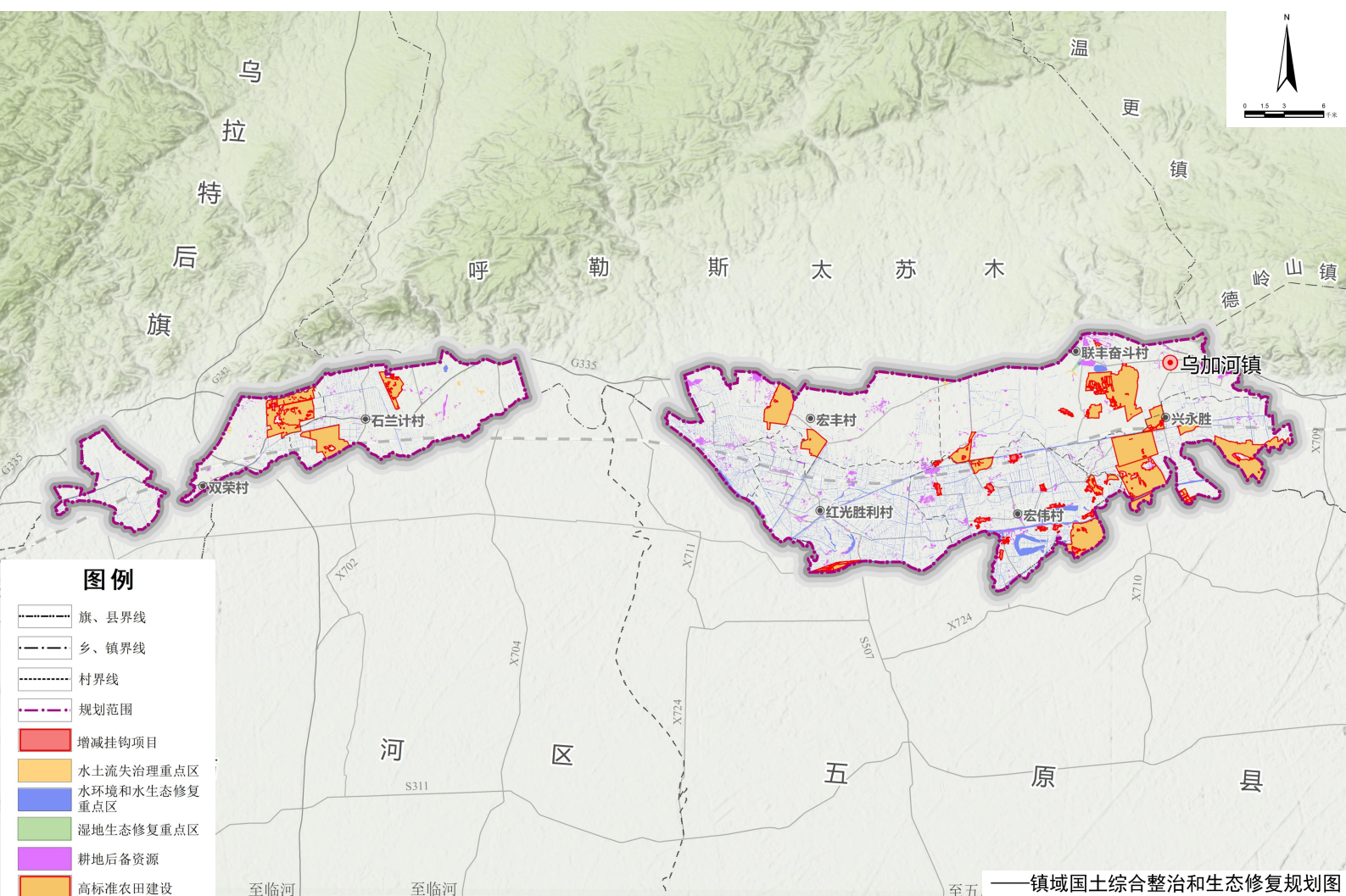
遵循“整体保护、系统修复、综合治理”的原则，加快推进国土综合整治。

### 农用地整理

实施耕地质量提升工程，通过土壤培肥改良、土壤污染治理等措施，提高耕地地力和土壤质量，确保粮食安全。

### 建设用地整理

通过土地置换、产业升级等方式，盘活城镇和农村低效建设用地，提升农村建设用地使用效益和集约化水平，支持农村新产业新业态融合发展用地。





## 7.2 山水林田湖草沙系统修复



### 水域湿地修复

以流域为管控单元分级落实管控措施，协同流域上下游城镇，共建水生态管理机制，共享生态环境治理成果。加强河岸带水生态保护与修复、湿地植被恢复和建设、有害生物防控、人工湿地减污等措施，开展湿地综合治理与修复工程，稳定湿地面积。

### 林地与草地修复



结合水土保持重要性评价，在水土流失严重的区域根据开展天然林保护、植树造林、人工种草等工程，提升森林质量，提高综合植被盖度，增强生态系统水源涵养和水土保持功能。采取水土保持林建设、水源涵养林建设、人工草地补植补播等措施。加强草地保护，严格落实草畜平衡制度，防止过度放牧导致草地退化，保护草地的生态稳定性。



### 废弃采矿用地修复

针对砖厂和采沙场等废弃采矿用地，实施植被恢复、土壤改良、地形整治等生态修复工程，恢复土地生态功能，减少生态破坏。在生态修复的基础上，合理规划废弃采矿用地的用途转换，引入生态农业、生态旅游等绿色产业项目，实现废弃采矿用地的可持续利用。

### 其他土地修复



对于现有的沙地，实施固沙、植被恢复等措施，提高沙地植被覆盖率和稳定性，减少山洪冲刷危害。同时，建立沙地动态监测机制，预防沙化趋势。

# 08

---

## 规划传导与实施保障

8.1 规划传导

8.2 近期建设与重点建设项目

8.3 实施保障



## 8.1 规划传导

### 落实上位规划

乌加河镇国土空间规划编制过程中，严格落实乌拉特中旗国土空间总体规划确定的发展战略、城镇职能、指标分解等要求，在规划编制过程中给予落实。

详细规划引导。在城镇开发边界以内，编制控制性详细规划，作为指导项目建设的法定依据。

村庄规划引导。在城镇开发边界以外的农业农村单元，编制村庄规划，作为统筹乡村地区土地、产业、资金、政策的实施性规划。

### 对详细规划的传导

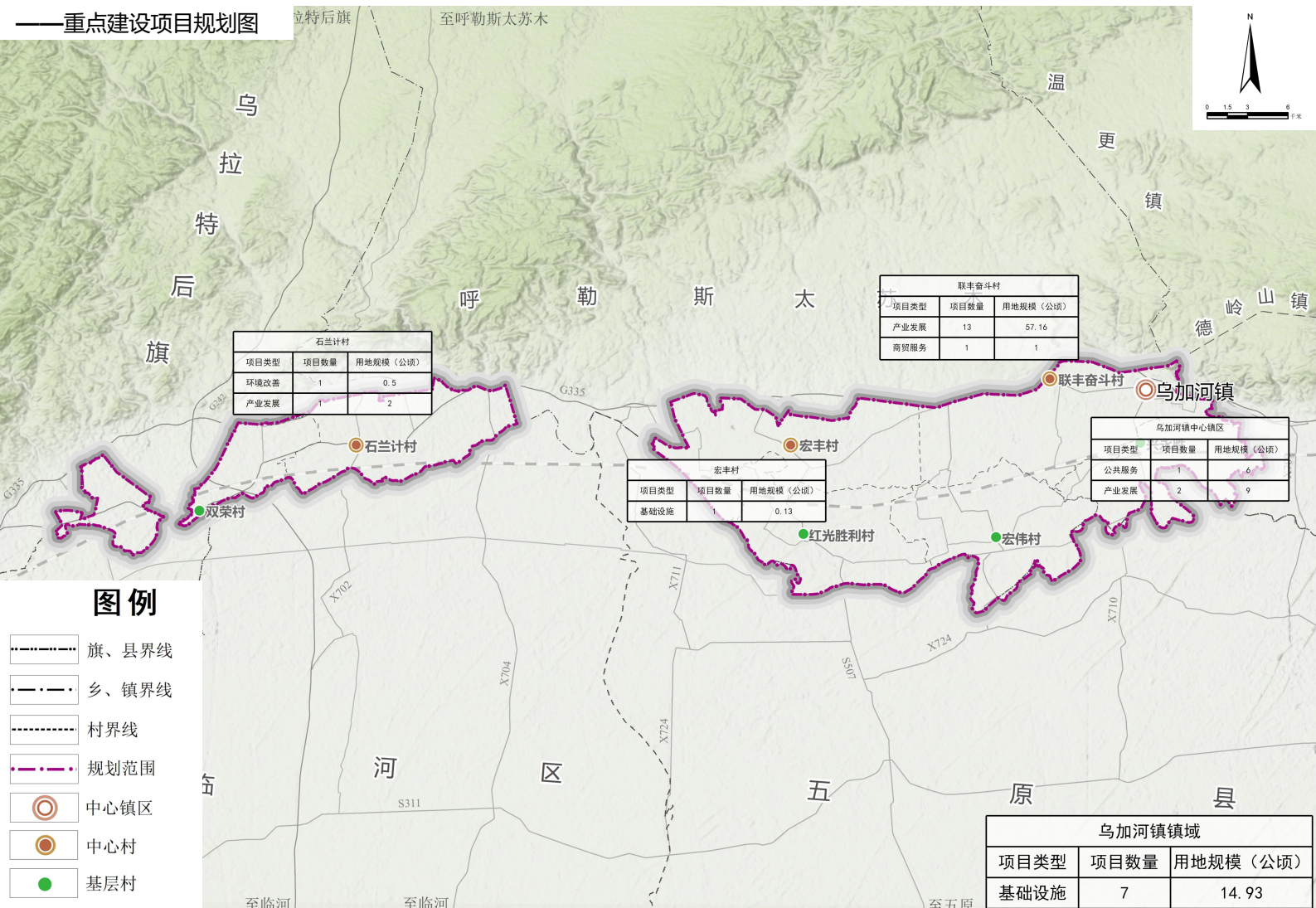
### 对专项规划的传导

建立健全专项规划体系，在产业、交通、生态、旅游、现代农业、公共服务等重点方面，应编制专项规划，对空间开发保护利用作出专项安排。



## 8.2 近期建设与重点建设项目

近期主要围绕市政基础设施完善、环卫设施补充、农田水利建设、农副产品加工、现代物流、机械制造等项目，统筹推进乌加河镇全域人居环境改善、土地综合整治及农副产品生产基地的建设。





## 8.3 实施保障

### • 加强组织保障

设立以乌加河镇党政领导为主导的国土空间规划领导小组，全面负责规划编制、实施与监督的全过程管理。乌加河镇人民政府承担规划实施职责，构建政府主导、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推动规划实施的措施，根据项目计划制定年度工作安排，监督检查各年度工作的执行进度。优化规划决策体制及制度，建立重大问题政策研究机制、专家论证制度，以及重大建设项目公示与听证制度，提升决策科学性。完善乡村建设规划许可管理制度，遵循“先规划、后许可、再建设”的原则，优化审批流程，简化管理措施，强化规划权威性，确保建设活动符合规划要求。

### • 落实配套政策

实施集体经营性建设用地入市相关政策，明确其相关制度，详述操作流程，设立利益分配机制，以确保农村一二三产业融合发展得到保障。研究并推行集中居住的激励政策，通过强化基础设施建设、完善公共服务、提供经济补贴等措施，引导村民迁至集中居住点。探讨并构建宅基地的有偿退出机制，激活宅基地使用权。制定支持城镇集中居住、农村集中归并、自愿退出宅基地的配套政策，涉及土地、财政、融资等方面。

## 8.3 实施保障

### • 资金与人才保障

设立国土空间规划专项资金，确保规划编制、实施和监督等全过程管理所需资金得到保障。争取国家及地方政府的资金支持，同时引导社会资本参与规划项目的投资和建设。加强规划人才队伍建设，提高规划人员的专业素养和业务水平。聘请具有丰富经验和专业知识的乡村规划师团队，为规划实施提供技术支持和指导。

### • 健全监督机制

经依法批准的国土空间规划必须严格执行，不允许随意修改、违规变更。完善公众参与制度，建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制。建立并用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，数据库汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图”实施监督信息系统。完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查内容，建立规划实施考核制度，实行规划实施考核结果与实施主体责任、绩效挂钩的考核机制。